



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 254 Prot.

Tiranë, më 18 / 12 / 2018

V E N D I M

Nr. 254, Datë 18 / 12 / 2018

Bazuar në nenin 32/1/a dhe nenin 33 të Ligjit nr. 10021, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi mori në shqyrtim ankesën Nr. 184, datë 27.11.2018, të paraqitur nga M.M kundër Drejtorisë Rajonale të Sigurimeve Shoqërore Korçë, në të cilën pretendohet për diskriminim për shkak të “bindjes politike¹”. Në përfundim të shqyrtimit paraprak të ankesës së paraqitur nga M.M, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

K O N S T A T O I:

I. Parashtrimi i fakteve sipas subjektit ankues.

Sipas informacionit të dhënë, në formularin e ankesës, subjekti ankues në mes të tjerash deklaroi se, që prej vitit 2005 deri në vitin 2017 ka punuar pranë DRSSH Korçë në detyra të ndryshme dhe së fundi në pozicionin si kontroll verifikues në arkivin e rrethit Korçë. Me ardhjen në detyrë të drejtorit të ri, I.B ndaj saj ka filluar një “përndjekje” duke e monitoruar në çdo moment dhe drejtori i nxirrte justifikime për “punën jo të mirë” edhe pse kishte vite që kryente atë detyrë dhe nuk kishte asnjë vërejtje por përkundrazi i vendosnin punonjëse stazhire për ti mësuar që të bënin punë më mirë. M.M shpjegon se arsyeja e largimit të saj nga puna ka të bëjë me emërimin e nënës së Kryetarit të PS-ës, Gj.K në vendin e saj të punës. Gjithashtu, M.M informon se largimi i saj nga puna është bërë pasi bashkëshorti i saj ka shkruar në portalin e qeverisjes për disa mangësi që kishte DRSSH Korçë.

Ankesa e sjellë pranë Komisionerit kishte mangësi të mbështjetes së pretendimeve me dokumentacionin e largimit nga puna, periudhës kur kishte ndodhur ngjarja dhe lidhjes shkakësore për trajtimin më pak të favorshëm.

- Për këtë arsye, me e-mail-in datë 27.11.2018 dhe 03.12.2018, inspektori i çështjes, nëpërmjet specialistes së Zyrës Rajonale Korçë, i ka kërkuar ankueses të paraqesë dokumentet si më poshtë: - Vendimin e largimit nga puna. - Vendimin e gjykatës për largimin nga puna. - Fakte dhe prova të aktivitetit politik të ankueses në

¹ Referuar Librezës së Anëtarësisë nr. 026400, datë 21.03.2001, M.M është anëtare e subjektit politik “Partia Demokratike e Shqipërisë”.

periudhën, Shtator 2013 deri në momentin kur është larguar nga puna dhe kopje të përditësuar të librezës së anëtarësisë.

- Në përgjigje të kërkesave të mësipërme, M.M me mesazhet telefonike të dërguara specialistes së Zyrës Rajonale Korçë në datë 05.12.2018, ka informuar se ndodhet jashtë vendit në Francë, do kthehet pas 2 javësh dhe se nuk ka persona të tjerë që të japin informacionin e kërkuar.
- Me e-mail-in datë 14.12.2018 të specialistes së Zyrës Rajonale Korçë u dërguan nga ankuesja dokumentet si më poshtë: - Njoftim për takim në DRSSH Korçë, datë 21.08.2017. – Njoftim për zgjidhjen e kontratës së punës në DRSSH Korçë, datë 29.08.2017. – Vendim nr.3, datë 21.08.2017 të DRSSH Korçë. – Vendimin nr.346, datë 17.10.2018 të Gjykatës së Apelit Korçë.

Subjekti ankues, kërkon nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, konstatimin e diskriminimit dhe kthimin në punë.

II. Ndjekja e procedurës për shqyrtimin e ankesës nga Komisioneri.

Bazuar në deklaratimet, parashtrimet dhe dokumentet e depozituara nga subjekti ankues pranë Zyrës së KMD-së, Komisioneri, konstaton se:

- Ankuesja ka patur dijeni për fillimin e procedurës për largimin nga puna që në datë 21.08.2017, periudhë kur është vënë në dijeni të shkresës nr.5013, datë 21.08.2017, njoftim për takim për fillimin e procedurës për largimin nga puna, në zbatim të Vendimit nr.3, datë 21.08.2017 të Komisionit të Disiplinës pranë DRSSH Korçë. Gjithashtu me shkresën nr.49/1, datë 29.08.2017, DRSSH Korçë ka njoftuar M.M për zgjidhjen e kontratës së punës me motivacionin për shkelje të parimit të mirëbesimit ndaj punëdhënësit dhe thyerjen e kodit të etikës në punë, si dhe marrëdhëniet financiare të shkëputen në datë 29.08.2017.
- Gjithashtu, referuar dokumentacionit të depozituar nga ankuesja, rezulton se pretendimet që rrjedhin nga ndërprerja e marrëdhënieve të punës, subjekti ankues i ka bërë objekt të shqyrtimit gjyqësor. Gjykata e Rrethit Gjyqësor Korçë me Vendimin 498, datë 24.04.2018 ka vendosur dëmshpërblimin e paditëses për mosrespektim të procedurës së zgjidhjes së kontratës së punës. Gjykata e Apelit Korçë me Vendimin nr. 346, datë 17.10.2018 ka vendosur lënien në fuqi të vendimit nr.498, datë 24.04.2018 të Gjykatës së Rrethit Gjyqësor Korçë.
- Pra, **subjekti ankues ka marrë dijeni për largimin nga puna** (për të cilin pretendon diskriminim) **minimalisht që në datë 29.08.2017, ndërkohë që ankesën e ka paraqitur pranë zyrës së Komisionerit më datë 27.11.2018**, pra më vonë se një vit nga marrja dijeni.

Ligji nr.10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, ofron mbrojtje nga diskriminimi. Në nenin 1 të Ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, përcaktohet se: *“Ky ligj rregullon zbatimin dhe respektimin e parimit të barazisë në lidhje me gjininë, racën,*

ngjyrën, etninë, gjuhën, identitetin gjinor, orientimin seksual, bindjet politike, fetare ose filozofike, gjendjen ekonomike, arsimore ose shoqërore, shtatzaninë, përkatësinë prindërore, përgjegjësinë prindërore, moshën, gjendjen familjare ose martesore, gjendjen civile, vendbanimin, gjendjen shëndetësore, predispozicione gjenetike, aftësinë e kufizuar, përkatësinë në një grup të veçantë, ose me çdo shkak tjetër”.

Diskriminimi përkufizohet nga ligji 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi” në nenin 3, pika 1, si: *“Çdo dallim, përjashtim, kufizim apo preferencë, bazuar në cilindo shkak të përmendur në nenin 1 të këtij ligji, që ka si qëllim apo pasojë pengesën apo bërjen e pamundur të ushtrimit në të njëjtën mënyrë me të tjerët, të të drejtave e lirive themelore të njohura me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, me aktet ndërkombëtare të ratifikuara nga Republika e Shqipërisë, si dhe me ligjet në fuqi.*

Në bazë të nenit 7, të ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi” mbrojtja nga diskriminimi garantohet ndaj çdo veprimi ose mosveprim të autoriteteve publike ose të personave fizikë a juridikë që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë ose privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta ose të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë ose grupe të tjera personash.

Diskriminimi karakterizohet nga trajtimi i diferencuar, pra duhet të demonstrohet se viktimat e pretenduar është trajtuar në mënyrë më pak të favorshme për shkak të një karakteristike që përfshihet në “shkakun e mbrojtur”. Trajtimi më pak i favorshëm përcaktohet me anë të krahasimit ndërmjet viktimës së pretenduar dhe një personi tjetër në një situatë të ngjashme, i cili nuk posedon karakteristikën e mbrojtur.

Mbështetur në detyrimet ligjore të parashikuara në nenin 3 të Kushtetutës të Republikës së Shqipërisë në të cilën shteti merr masa për mbrojtjen e dinjitetit të njeriut dhe respektimin e lirive dhe të drejtave të tij, nenit 14 të Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut, Ligjin nr. 10021, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi synon respektimin me rigorozitet të parimit të barazisë përpara ligjit, barazi të shanseve dhe mundësive për të ushtruar të drejtat dhe liritë, si dhe zbatimin e efektshëm të politikave antidiskriminuese.

Bazuar në formularin e ankesës nr. 184, datë 27.11.2018, si dhe dokumentacionit dërguar në mbështetje të pretendimeve të saj, Komisioneri vlerëson se, M.M është vënë në dijeni për sjelljet diskriminuese nga ana e Drejtorisë Rajonale të Sigurimeve Shoqërore Korçë, që në datë 29.08.2017, periudhë kur M.M është vënë në dijeni për zgjidhjen e marrëdhënieve të punës. Pra, konkludojmë se janë tejkaluara afatet ligjore të përcaktuara nga ligji nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, për pranimin e ankesës pranë Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi.

Subjekti ankues pavarësisht mos pranimit të ankesës, bazuar në ligjin nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi” neni 34, pika 1, ka të drejtën e ngritjes së padisë në gjykatë pa e lidhur atë me mospranimin e ankesës nga Komisioneri për shkak të procedurës ligjore.

Më konkretisht, sipas nenit 34, pika 1 dhe 2, të ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Subjektet që kanë të drejtë të paraqesin padi për diskriminim, 1: “Çdo person ose grup personash që pretendojnë se ndaj tyre është ushtruar diskriminim për një nga shkaqet e përmendura në nenin 1 të këtij ligji, mund të paraqesin kërkesëpadi përpara gjykatës kompetente sipas përcaktimeve të Kodit të Procedurës Civile për dëmshpërblim sipas ligjit ose, sipas rastit, të kryejnë kallëzimin përpara organeve kompetente për ndjekje penale”, 2: “Paraqitja e ankimit përpara komisionerit nuk është kusht për të paraqitur një kërkesëpadi dhe nuk përbën pengesë për personin e dëmtuar t’i drejtohet gjykatës ose organeve të ndjekjes penale”.

Për sa më sipër, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi ju rekomandon që bazuar në ligjin Nr.10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi” neni 36, pika 1, *Procedura para gjykatës “Padia i paraqitet gjykatës kompetente nga një prej subjekteve të parashikuara në nenin 34 të këtij ligji jo më vonë se 5 vjet nga dita që ka ndodhur sjellja e pretenduar diskriminuese dhe jo më vonë se 3 vjet nga dita që i dëmtuari merr dijëni për këtë sjellje”,* ti drejtoheni gjykatës kompetente për shqyrtimin e kësaj ankese.

PËR KËTO ARSYE :

Mbështetur në nenin 21/1, nenin 32, pika 1/a, si dhe nenin 33, pikat 1, 3, 4/dh dhe nenin 10 të Ligjit nr.10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I :

1. Mospranimin e ankesës së shtetases M.M, për shkak se është jashtë afateve të parashikuara në dispozitat e ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”.
2. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijëni e këtij vendimi.

Robert GAJDA

KOMISIONERI