



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 549/1 Prot.

Tiranë, më 09 / 04 / 2019

V E N D I M

Nr. 48, Datë 09 / 04 / 2019

Bazuar në nenin 32/1/a dhe nenin 33 të Ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi mori në shqyrtim ankesën nr. 159, datë 08.10.2018, të bërë nga V.T, kundër Shoqërisë Albpetrol sh.a Patos në të cilën pretendohet për diskriminim për shkak të “bindjes politike¹”, “gjendjes familjare ose martesore dhe civile²”. Në përfundim të shqyrtimit të ankesës, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

K O N S T A T O I:

I. Parashtrimi i fakteve sipas subjektit ankues.

Sipas shpjegimeve të dhëna, në formularin e ankesës, subjekti ankues, deklaroi se me shkresën nr.6769, datë 27.07.2018 është njoftuar mbi ndërprerjen e marrëdhënieve të punës për shkak të pushimit kolektiv. Ankuesja, duke mos rënë dakord me njoftimin për ndërprerjen e marrëdhënieve të punës, me shkresën nr.7030, datë 02.08.2018 “Ankimim njoftimi” i është drejtuar Komisionit të Vlerësimit dhe Shqyrtimit të Ankesave, por që deri më sot nuk ka marrë përgjigje. Ankuesja shprehet se i plotëson kriteret e përcaktuara në Urdhrin nr. 50, datë 02.07.2018 dhe shtojcës nr.1 të Administratorit të Shoqërisë Albpetrol sh.a, si arsime të lartë, kualifikimi profesional, vjetërsia në punë, vlerësimi i treguesve në punë, mospasja e masave disiplinore si dhe është kryefamiljare nënë e një fëmije.

Subjekti ankues informon se: *“Krijimi i Qendrës së Prodhimit të Naftës Fier është përshkruar në faqen nr.8 të Analizës së 6-mujorit të I-rë të shoqërisë Albpetrol, por nga ana e administratorit është nxjerrë një shkresë tjetër me nr.5533/2, datë 02.07.2018 “Për zbatim strukture organizative” në të cilën në kriterin për pozicionin e punës, fjala “etj”, është hequr me qëllim për të favorizuar persona të tjerë. Kjo ka ndodhur sepse kjo strukturë e re për QPN Fier ka dalë*

¹ Referuar Kartës së Anëtarësisë nr: 0044426, lëshuar më 03.04.2013, V.T është anëtare e subjektit politik “Partia Demokratike e Shqipërisë”.

² Referuar Çertifikatës Familjare datë 03.09.2018 V.T është kryefamiljare, nënë e një fëmije.

në datë 02.07.2018 por nuk është përfshirë në analizën e 6-mujorit të I-rë të shoqërisë, e cila është e datës 30.07.2018, pra 28 ditë pasi kish dalë struktura dhe nuk është përmendur në këtë analizë por rezulton vetëm Vendimi nr.209, datë 27.03.2018 i Administratorit. Nga komisioni i ngritur për kryerjen e procesit të ristrukturimit në QNP Fier, nuk janë shpallur listat për të parë kriteret dhe pikëzimet e punëmarrësve të tjerë se kush ka më shumë pikë se V.T dhe si është përlllogaritur mënyra e pikëzimit. Konkretisht në administratën e QNP Fier, pozicioni i punës specialiste furnizimi nuk mbyllet si pasojë e ristrukturimit”.

Gjithashtu, ankuesja thekson se Albpetrol sh.a, megjithëse ka pasur një program të miratuar nga Këshilli Mbikëqyrës përsëri ka marrë në punë njerëz që vijnë nga radhët e strukturave apo militantë të PS-s dhe duke larguar nga puna njerëz që janë në punë, dhe konkretisht, nga data 01.01.2018 deri në datë 30.06.2018 janë kryer 79 emëtime dhe 86 largime nga puna.

Ankuesja informon se në QNP Fier (e cila është ndërmarrja e re e krijuar pasi është bërë bashkimi i ndërmarrjes QNP Patos dhe QNP Ballsh) ajo ka pasur pozicionin e specialistes së furnizimit, por nga punëdhënësi është zëvendësuar me punëmarrësin A.H i cili ka filluar punë në naftë në datë 22.05.2017.

E ndodhur në këtë situatë, ankuesja pretendon se është diskriminuar për shkak të bindjes politike nga Albpetrol, gjatë procedurave për largimin nga puna, pasi është përdorur si shkak shkurtimi i fuqisë punëtore për të bërë të mundur marrjen e punëmarrësve të tjerë.

Subjekti ankues, kërkon nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, konstatimin e diskriminimit dhe rikthimin në vendin e punës.

II. Ndjekja e procedurës për shqyrtimin e ankesës nga Komisioneri.

Në nenin 1 të Ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, përcaktohet se: “Ky ligj rregullon zbatimin dhe respektimin e parimit të barazisë në lidhje me gjininë, racën, ngjyrën, etninë, gjuhën, identitetin gjinor, orientimin seksual, bindjet politike, fetare ose filozofike, gjendjen ekonomike, arsimore ose shoqërore, shtatzaninë, përkatësinë prindërore, përgjegjësinë prindërore, moshën, gjendjen familjare ose martesore, gjendjen civile, vendbanimin, gjendjen shëndetësore, predispozicione gjenetike, aftësinë e kufizuar, përkatësinë në një grup të veçantë, ose me çdo shkak tjetër”.

Neni 7 i LMD-së³, në pikën 1 të tij, parashikon se: “Çdo veprim apo mosveprim i autoriteteve publike ose i personave fizikë a juridikë që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë apo privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta apo të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë apo grupe personash, përbën diskriminim”.

Bazuar në nenin 32/1/c të ligjit, Komisioneri ka kompetencë për të shqyrtuar shkeljet që i bëhen zbatimit dhe respektimit të parimit të barazisë në lidhje me këto shkaqe.

³ Shkurtesë për Ligjin për Mbrojtjen nga Diskriminimi.

Në zbatim të parashikimeve ligjore, të përcaktuara në nenet 32/2 dhe 33 të ligjit nr.10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka shqyrtuar çështjen duke ndërmarrë hapat si më poshtë:

Pas analizimit paraprak të ankesës nr. 159, datë 08.10.2018 të V.T u konstatua se nga pikëpamja formale, ajo i plotësonte kërkesat e parashikuara nga neni 33/3 të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”. Në këto kushte, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi filloi procedurat përkatëse për shqyrtimin e saj.

- Me shkresën nr. 1355/2, datë 17.10.2018, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka njoftuar dhe kërkuar informacion nga Albpetrol sh.a për ankesën e bërë nga V.T si dhe ka kërkuar aktet e poshtëcituar:
 - Kopje të procedurës së emërimit dhe largimit nga detyra të punonjësës V.T.
 - Përshkrimin e punës dhe kualifikimet për pozicionin e punës që mbante V.T dhe përshkrimin e punës dhe kualifikimet për pozicionin e ri të krijuar në strukturën e re të QPN Fier (specialist furnizimi&normative).
 - Kopje të kontratës, librezës, vlerësimit të punës, arsimit dhe kualifikimit të V.T.
 - Kopje të kontratës, librezës, vlerësimit të punës, arsimit dhe kualifikimit të A.H.
 - Kopje të procesit të vlerësimit dhe pikëzimit për punonjësit, V.T dhe A.H.
 - Kopje të shkresës nr.7030, datë 02.08.2018 “Ankimim njoftimi” të ankueses V.T dhe përgjigjes së Komisionit të Vlerësimit dhe Shqyrtimit të Ankesave.
 - Kopje të Vendimit nr.209, datë 27.03.2018 të Albpetrol sh.a.
- Me shkresën kujtesë, nr.1355/3, datë 26.11.2018 i është kërkuar përsëri informacioni i datës 17.10.2018, subjektit Albpetrol sh.a, si dhe është njoftuar mbi pretendimin e ankueses⁴ se: *“Punonjësi që e ka zëvendësuar V.T dhe konkretisht A.H është kryetari i subjektit politik, Partia Socialiste e Shqipërisë për zonën G”*.

Me shkresën nr. 10116/1, datë 23.11.2018, të administruar pranë Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi me nr. 1355/4, datë 03.12.2018, Albpetrol sh.a në mes të tjerash informoi se: *“V.T ka qenë punonjëse e Shoqërisë Albpetrol sh.a nga data 13.12.2007 deri në datë 01.11.2018 dhe së fundmi ka mbajtur pozicionin e punës “Specialist furnizimi” pranë QPN Patos (aktualisht QPN Fier). V.T ka ndërprerë marrëdhëniet e punës me shoqërinë Albpetrol për shkak të procesit të ristrukturimit organizativ në zbatim të Programit të Zhvillimit të Rishikuar për vitin 2018, i miratuar me vendim nr.8, datë 07.06.2018 të Këshillit Mbikëqyrës të “Albpetrol” sh.a dhe Vendimin nr.496/10, datë 25.06.2018 të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë, shoqëria Albpetrol sh.a është në proces ristrukturimi për reduktimin e fuqisë punëtore. Për këtë arsye ka ndërmarrë hapat për nisjen e procedurave të pushimit kolektiv duke njoftuar punonjësit që*

⁴ Njoftuar me e-mail, datë 18.10.2018. *“Zotëria që e ka zëvendësuar V.T dhe konkretisht A.H është kryetari i Partisë Socialiste për zonën G”*. Nw linkun: <http://www.facebook.com/partiademokratike/videos/273951496557623/>, do gjeni deklaratën për shtyp që ka bërë Partia Demokratike.

preken nga ky proces. Kriteret mbi të cilat është kryer përzgjedhja e punonjësve që u prekën nga pushimi kolektiv janë si më poshtë: - Arsimi, - Kualifikimi, - Vjetërsia, - Treguesit e punës, etj. Një nga fazat e procesit të ristrukturimit organizativ të shoqërisë Albpetrol ishte bashkimi i QPN Patos me QPN Ballsh dhe krijimi i një qendre të re pune me emërimin Qendra e Prodhimit të Naftës Fier, me pasojë shkurtimin e 175 vende pune. Për këtë arsye, punonjësit e QPN Patos dhe Ballsh i janë nënshtruar procesit të vlerësimit dhe pikëzimit të kryer nga komisioni përkatës i ngritur në zbatim të Urdhrit të Administratorit nr.50, datë 02.07.2018. Referuar procesit të vlerësimit dhe pikëzimit të kryer për punonjësit e QPN Fier, rezulton se V.T nuk plotësonte kriteret e mjaftueshme për vazhdimin e marrëdhënies së punës. Ndërprerja e marrëdhënieve të punës me ankuesen V.T, nuk vlerësohet si pushim individual por si pushim kolektiv për shkak të numrit të punonjësve të cilët janë përfshirë në këtë proces. Për sa i përket pretendimeve të V.T se është diskriminuar për shkak të bindjeve politike, Albpetrol bën me dije se nuk disponon të dhëna mbi përkatësinë politike të punonjësve të saj. Lidhur me pretendimin e ankueses se është diskriminuar për shkak të gjendjes familjare, martesore dhe civile, Albpetrol bën me dije se është tërësisht i pabazuar dhe mungon lidhja shkakësore midis pretendimeve të paraqitura dhe procedurës së largimit nga puna të ankueses. Sjellim në vëmendjen e Komisionerit se gjatë kahëzgjatjes së marrëdhënieve të punës, ndaj ankueses V.T janë marrë masa disiplinore, vërejtje me shkrim për shkak të mosrespektimit të kushteve të kontratës. Lidhur me pretendimin e parashtruar nga ankuesja se nga ana e shoqërisë Albpetrol janë kryer punësime për 6-mujorin e parë të vitit 2018, këto punësime janë kryer për ato vende pune plotësimi i të cilave është domosdoshmëri për mbarëvajtjen e punëve në shoqërinë Albpetrol. Gjithashtu theksohet se shoqëria Albpetrol funksionon mbi bazën e strukturës organizative dhe Programit të Zhvillimit vjetor të cilat miratohen nga Këshilli Mbikqyrës i Shoqërisë Albpetrol si dhe Ministria e Infrastrukturës dhe Energjisë. Punësimet e përmendura nga ankuesja V.T, janë kryer në përputhje të plotë me strukturën organizative të miratuar nga Këshilli Mbikëqyrës i Shoqërisë Albpetrol”.

- Mbështetur në nenin 33/8, të ligjit nr. 10221/2010 "Për Mbrojtjen nga Diskriminimi", për shqyrtimin e mëtejshëm të ankesës nr. 159, datë 08.10.2018, Komisioneri me shkresat nr. 1726, datë 13.12.2018 dhe nr.1751, datë 18.12.2018, pasi mori miratimin e palëve në proces, njoftoi zhvillimin e seancës dëgjimore në datë 08.01.2019 duke kërkuar shpjegime dhe kopje të dokumenteve si më poshtë:
 - Përshkrimin e punës dhe kualifikimet për pozicionin e punës që mbante V.T dhe përshkrimin e punës dhe kualifikimet për pozicionin e ri të krijuar në strukturën e re të QPN Fier (specialist furnizimi&normative).
 - Kopje të përgjigjes së Komisionit të Vlerësimit dhe Shqyrtimit të Ankesave për ankesën e bërë nga V.T nëpërmjet shkresës nr.7030, datë 02.08.2018 “Ankimim njoftimi”.

Seanca u zhvillua me praninë e të dy palëve në proces: subjektit ankues, nëpërmjet përfaqësuesit me prokurë të posaçme⁵, V.T dhe palës kundër së cilës është paraqitur ankesa, përfaqësuesve me autorizim⁶ të Shoqërisë Albpetrol sh.a, Y. S dhe E. Ç.

Bazuar në nenin 80/1/b të Kodit të Procedurave Administrative dhe Rregullores së Brendshme të Komisionerit, seanca dëgjimore u regjistrua audio dhe përmbajtja e saj do të përdoret si provë gjatë procesit të shqyrtimit të ankesës.

Gjatë seancës dëgjimore, të dyja palët iu qëndruan të njëjtave parashtrime që kishin bërë të njohura gjatë komunikimit shkresor me KMD-në.

Përfaqësuesi ligjor i ankueses parashtroi edhe një herë pretendimet për diskriminim të V.T, ku theksoi faktin se përfshirja e ankueses në pushimin kolektiv të Albpetrol sh.a, ka patur si shkak bindjen politike të ankueses, e cila është anëtare e subjektit politik, Partia Demokratike e Shqipërisë si dhe gjendjen e saj familjare dhe civile. Përfaqësuesi ligjor i ankueses, shpjegoi faktin se duke filluar nga Ministri i linjës, Bordi i Mbikëqyrjes së Shoqërisë, pjesa më e madhe e drejtuesve të Shoqërisë Albpetrol sh.a si dhe anëtarët e komisionit të vlerësimit dhe pikëzimit, janë drejtues dhe anëtarë të Partisë Socialiste. Përfaqësuesi i ankueses deklaroi se procesi i pikëzimit nuk ka qenë transparent dhe se sipas tij ankuesja duhet të kishte 65 pikë pasi plotësonte kriterin e arsimit dhe vjetërsisë në punë si dhe masa disiplinore e V.T e marrë në vitin 2016 duhej të ishte parashkuar dhe nuk duhej të merrej parasysh për vlerësimin e saj.

Nga ana e përfaqësuesve të Shoqërisë Albpetrol sh.a, u theksua fakti se largimi i V.T nga puna është bërë pasi në pozicionin e ri të punës ka ndryshuar specialiteti i arsimit të lartë, që duhet të ishte ekonomist⁷. Gjithashtu, përfaqësuesit e Albpetrol deklaruan se është kërkuar arsimit i lartë ekonomik për arsye se, pozicioni i punës si specialist furnizimi & normativa kërkohet specialiteti ekonomik pasi ka të bëjë me normativat, pjesët e furnizimit, përshkrimit dhe amortizimit⁸. Lidhur me përgjigjen e ankesës së bërë nga V.T, përfaqësuesit e Albpetrol, deklaruan se ankimi nuk plotësonte kriteret përkatëse të formës dhe mënyrës se si është depozituar dhe administratori e ka miratuar në heshtje që procedura e vlerësimit ka qenë e rregullt⁹. Lidhur me masën disiplinore të dhënë nga punëdhënësi për V.T në vitin 2016, përfaqësuesit e Albpetrol deklaruan se masa disiplinore e dhënë ndaj ankueses është përmendur si referencë por që nuk ka ndikuar në vlerësimin e ankueses¹⁰.

- Në vijim të procedurës hetimore për marrjen e çdo prove dhe informacioni që i shërben procesit, Komisioneri me shkresën nr.111, datë 22.01.2019 i është drejtuar Shoqërisë Albpetrol sh.a lidhur me kërkesën për dërgimin e informacionit dhe dokumentacionit të kërkuar gjatë seancës dëgjimore të datës 08.01.2019.

⁵ Me nr. 61 Rep. dhe Nr.31 Kol.

⁶ Me shkresën me nr. 119 prot., datë 07.01.2019.

⁷ Referuar deklarimit gjatë seancës dëgjimore, min 16.15.

⁸ Referuar deklarimit gjatë seancës dëgjimore, min 27.30.

⁹ Referuar deklarimit gjatë seancës dëgjimore, min 24.10.

¹⁰ Referuar deklarimit gjatë seancës dëgjimore, min 28.40.

Me e-mail-in, datë 29.01.2019, Shoqëria Albpetrol sh.a ka dërguar pranë Komisionerit, informacionin për punonjëset gra kryefamiljare të cilat ishin prekur nga procesi i ristrukturimit të cilat në momentin e krijimit të hapësirave ligjore janë rimarrë në punë¹¹.

Në vijim të seancës dëgjimore, përfaqësuesi ligjor i ankueses me e-mail-in datë 08.02.2019 ka kundërshtuar shpjegimet e dhëna nga përfaqësuesit e Albpetrol sh.a gjatë seancës dëgjimore lidhur me masën disiplinore të marrë nga ankuesja dhe të depozituar pranë Komisionerit nga ana e Albpetrol sh.a duke shpjeguar se, masa disiplinore, vërejtje me shkrim jo vetëm nuk duhet të qëndronte në dosjen personale të punëmarrëses V.T sipas kontratës individuale, por nuk duhet të përdorej si kriter për vlerësimin negativ dhe diskriminues të punëmarrëses. Gjithashtu, përfaqësuesi ligjor i ankueses lidhur me mos kthimin e përgjigjes për ankesën e bërë nga V.T, shpjegon se: *“Miratimi në heshtje sikurse u pretendua prej juristit Y.S nuk parashikohet në asnjë nen të KPC, por parashikohet në nenin 97 të KPA, i cili nuk vepron për shoqëritë tregtare sikurse është Shoqëria Albpetrol sh.a, pavarësisht se ka kapital shtetëror”*. Në shkresë përfaqësuesi ligjor i ankueses, në mes të tjerash ka dhënë informacion për emërimet e bëra në administratën qendrore të Albpetrol sh.a për disa pozicione pune si jurist të cilët janë anëtarë të Partisë Socialiste (A.B, Drejtor i Drejtorisë Juridike, I.K, Drejtor i Kabinetit të Administratorit, S.H, Jurist në Kabinetin e Administratorit).

Gjatë shqyrtimit të kësaj ankese, Komisioneri ka marrë në shqyrtim vetëm ato çështje, që bëjnë pjesë në kompetencat e tij, të parashikuara nga ligji nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”.

III. Vlerësimi i fakteve dhe provave të grumbulluara nga Komisioneri gjatë procesit të shqyrtimit të çështjes.

A. Lidhur me trajtimin disfavorizues dhe të pabarabartë.

Bazuar në provat e administruara gjatë procesit të shqyrtimit të ankesës, rezultoi se:

V.T ka qenë punonjëse e Shoqërisë Albpetrol sh.a nga data 13.12.2007 deri në datë 31.10.2018 dhe që nga data 01.08.2014¹² ka mbajtur pozicionin e punës “Specialist furnizimi” pranë QPN Patos (aktualisht QPN Fier). Me shkresën nr. 6769, datë 27.07.2018 është njoftuar mbi ndërprerjen e marrëdhënieve të punës për shkak të pushimit kolektiv, ndërsa me Vendimin nr. 1058, datë 31.10.2018 të Albpetrol sh.a, ankueses i janë ndërprerë marrëdhëniet e punës për shkak të ristrukturimit organizativ të Shoqërisë Albpetrol sh.a. Ankuesja, duke mos rënë dakord me njoftimin për ndërprerjen e marrëdhënieve të punës, me shkresën nr.7030, datë 02.08.2018 “Ankimim njoftimi” është ankuar lidhur me njoftimin për ndërprerjen e marrëdhënieve të punës duke shpjeguar se plotësonte kriteret bazë të pikëzimit, pasi vendi i punës nuk mbyllej, arsimin e ka të lartë, është kryefamiljare, ka më shumë se 10 vjet punë, nuk ka masa disiplinore dhe se lista ku ishte rikonfirmuar për të qëndruar në vendin e punës nuk është bërë publike pranë QPN Fier. Nga deklaratat e palëve rezulton se Shoqëria Albpetrol sh.a nuk i ka kthyer përgjigje ankesës së V.T. Pavarësisht, se nuk ka marrë përgjigje për ankesën e bërë V.T ka vazhduar marrëdhënien e

¹¹ Janë rimarrë në punë punonjëset: D.SH, SH.SH, Z.Z dhe M.M.

¹² Referuar Kontratës së punës datë 01.08.2014 të lidhur mes V.T dhe Albpetrol sh.a.

punës pranë QPN Fier dhe nuk e ka kundërshtuar në rrugë gjyqësore procesin e vlerësimit dhe pikëzimit të cilën e konsideron të padrejtë.

Referuar dokumentacionit të administruar gjatë procesit të hetimit, rezulton se mbështetur në Programin e Zhvillimit të Rishikuar për vitin 2018, të miratuar me Vendimin nr. 08, datë 07.06.2018, të Këshillit Mbikqyrës dhe Vendimin nr.496/10, datë 25.06.2018, e Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë, Shoqëria Albpetrol sh.a.i është nështruar procesit të ristrukturimit të saj, si rrjedhojë e të cilit i janë nënshtruar pushimit kolektiv rreth 450 punonjës, që bëjnë pjesë në administratën e kësaj Shoqërie dhe në qendrat e prodhimit e shërbimit në varësi të saj. Nga përmbajtja e akteve të sipërpërmendura rezulton se ky është një proces madhor që po ndodh në këtë Shoqëri, si pasojë e ndryshimeve të treguesve kryesore të Programit të Zhvillimit Ekonomik të shoqërisë “Albpetrol” sh.a. për vitin 2018.

Në nenin 147, pika 1, të Kodit të Punës parashikohet: *“Vlerësohet pushim kolektiv nga puna përfundimi i marrëdhënieve të punës nga punëdhënësi, për arsye që nuk kanë të bëjnë me punëmarrësin, kur numri i pushimeve nga puna, brenda 90 ditëve, është, të paktën, 10 punëmarrës për ndërmarrjet me deri në 100 punonjës; 15, për ndërmarrjet me mbi 100 deri në 200 punonjës; dhe 20, për ndërmarrjet me mbi 200 punonjës”*. Numri i punonjësve që i janë nënshtruar pushimit kolektiv pranë Albpetrol sh.a ka qenë rreth 450, fakt që konsiderohet si një pushim kolektiv me përmasa të mëdha.

Në pikën 02, të Vendimit nr. 496/10, datë 25.06.2018, të Ministrit të Infrastrukturës dhe Energjisë “Mbi miratimin e ndryshimit të programit të zhvillimit të shoqërisë “Albpetrol” sh.a. për vitin 2018” parashikohet shprehimisht: *“Miratimin e procesit të ristrukturimit organizativ të njësisve të Shoqërisë, reduktimit të fuqisë punëtore, strukturës organizative dhe miratimin e numrit total të punonjësve, sipas Vendimit të Këshillit Mbikqyrës nr. 8, datë 07.06.2018, pikat 2, 3, 4, 5 dhe 6”*.

Në pikën 2, të Vendimit nr. 8, datë 07.06.2018, të Këshillit Mbikqyrës të Albpetrol sh.a miratohet procesi i ristrukturimit organizativ të shoqërisë dhe reduktimit të fuqisë punëtore, si dhe parashikohet përfundimi i këtij procesi brenda datës 01.10.2018. Në pikën 3 të vendimit në fjalë miratohet Struktura Organizative e Shoqërisë “Albpetrol” sh.a me përbërje 3 (tre) Qendra të Prodhimit të Naftës, 7 (shtatë) Qendra Shërbimi dhe Administrata Qendrore. Në këtë vendim miratohet gjithashtu edhe numri total i punonjësve të Shoqërisë prej 1,828 punonjës, pas përfundimit të procesit të ristrukturimit organizativ, të shpërndarë sipas qendrave respektive.

Në kushtet kur fuqia punëtore e kësaj shoqërie do të reduktohej me rreth 450 punonjës, si dhe duke patur parasysh faktin se ndërmjet Sindikatës së Re të Naftëtarëve Shqiptarë (SRNSH) dhe Albpetrol sh.a. është lidhur një kontratë kolektive¹³ për punonjësit e kësaj shoqërie, në referencë të nenit 148, pika 3, të Kodit të Punës, Albpetrol sh.a. bëri këshillime me organizatën sindikale, e njohur si përfaqësuese e punëmarrësve, me qëllim që të arrihet një marrëveshje. Në këtë kontekst u realizuan takime me sindikatën e sipërpërmendur në mënyrë që të përcaktoheshin kriteret për

¹³Kontrata Kolektive e Punës nr. 8781, datë 29.12.2017, lidhur ndërmjet Shoqërisë “Albpetrol” sh.a. dhe Sindikatës së Re të Naftëtarëve Shqiptarë (SRNSH).

kryerjen e reduktimit të fuqisë punëtore dhe rregullat e përgjithshme, të cilave do t'u nënshtroheshin punonjësit e kësaj shoqërie të cilët do t'i nënshtroheshin pushimit kolektiv në punë.

Në bazë të Akt-Marrëveshjes së lidhur ndërmjet Sindikatës së Re të Naftëtarëve Shqiptarë (SRNSH) dhe Albpetrol sh.a., si dhe Shtojcës 1 në vijim të kësaj Akt-Marrëveshjeje, kriteret të cilat do të merreshin në konsideratë gjatë procesit të ristrukturimit të shoqërisë dhe reduktimit të fuqisë punëtore ishin: (1) Arsimi, (2) Kualifikimi profesional/kategoria/patent specifike dhe (3) Vjetërsia në punë në industrinë e naftës. Përzgjedhja e punonjësve sipas kriterëve të përcaktuara më sipër do të kryhej sipas vlerësimit me pikë të përcaktuar në këtë marrëveshje. Sipas shpjegimeve të dhëna nga strukturat e Albpetrol sh.a., vlerësimit nëpërmjet sistemit të pikëzimit do t'i nënshtroheshin vetëm ata punonjës, të cilët kishin pozicione të njëjta punë, ndërkohë që nga këto pozicione, disa prej tyre suprimoheshin. Punonjësit, që kishin pozicion pune unik ose të vetëm dhe ky pozicion shkurohej, nuk i nënshtroheshin vlerësimit nëpërmjet sistemit të pikëzimit.

Në vijim, Albpetrol sh.a miratoi aktet nënligjore, nëpërmjet së cilave përcaktoi rregullat e hollësishme, lidhur me mënyrën, se si do të kryhej ristrukturimi dhe reduktimi i fuqisë punëtore. Aktet përkatëse konsistojnë në Urdhërin nr. 49, datë 02.07.2018, e Administratorit për fillimin e procesit të ristrukturimit organizativ dhe reduktimin e fuqisë punëtore të Albpetrol sh.a; Urdhërin nr. 50, datë 02.07.2018, e Administratorit për ngritjen e Komisioneve dhe kryerjen e procesit të ristrukturimit, si dhe Shtojcën nr.1 e cila është pjesë integrale e këtij urdhëri; Urdhërin nr.51, datë 02.07.2018, të Administratorit për përcaktimin e përfaqësuesve të administratës që do të jenë pjesë e komisioneve në Qendrat e Prodhimit dhe Shërbimit, si dhe Urdhërin nr. 63, datë 16.07.2018, të Administratorit të Albpetrol sh.a., lidhur me procedurën e kontrollit dhe Administrimit të procesit të ankimimeve të punonjësve që preken nga ristrukturimi dhe reduktimi i fuqisë punëtore të Albpetrol sh.a.

Në referencë të Akt-Marrëveshjes me Sindikatën e Naftëtarëve, Shoqëria Albpetrol sh.a iu drejtua të gjithë qendrave në varësi të tij, me shkresën nr. 5537, datë 02.07.2018, nëpërmjet së cilës i njoftonte në lidhje me përfaqësuesit e Sindikatës së Re të Naftëtarëve Shqiptarë, që do të ishin pjesë e komisioneve të vlerësimit të ngritura në çdo qendër.

Në referencë të Vendimit nr.08, datë 07.06.2018, të Këshillit Mbikqyrës së Albpetrol sh.a, "Mbi programin e zhvillimit ekonomik të rishikuar për vitin 2018", pas kryerjes së ristrukturimit të shoqërisë, numri i përgjithshëm i punonjësve të Qendrës së Prodhimit të Naftës Fier pas ristrukturimit do të ishte 406, me pasojë shkurtimin e 175 vendeve të punës¹⁴.

Në referencë të përcaktimeve të Urdhërit nr. 50, datë 02.07.2018, të Administratorit për ngritjen e Komisioneve dhe kryerjen e procesit të ristrukturimit, si dhe Shtojcës nr.1, e cila është pjesë integrale e këtij urdhëri, Komisioni i vlerësimit pranë kësaj qendre ka vlerësuar me pikëzim punonjësit e QPN Fier. Sikurse është përmendur edhe më sipër, kriteret mbi të cilat u krye

¹⁴ Referuar shkresës nr. 10116/1, datë 23.11.2018 të Albpetrol sh.a, parag 4.

vlerësimi me pikëzim, sipas urdhërit të sipërpërmendur ishin: (1) Arsimi, (2) Kualifikimi profesional/kategoria/patent specifike dhe (3) Vjetërsia në punë në industrinë e naftës.

Referuar strukturës së miratuar me Vendimin nr. 209, datë 27.03.2018 të Administratorit të Shoqërisë Albpetrol sh.a, pozicioni i punonjësës V.T ishte, specialiste furnizimi&normativa pranë QPN Fier dhe arsimit për këtë pozicion duhet të ishte, “I lartë, i mesëm” dhe specialiteti, “Ing., teknik, ekonomik, etj”.

Referuar shkresës nr. 5533/2, datë 02.07.2018 “Për zbatim strukture” drejtuar QPN Fier, pozicioni i punës, specialist furnizimi ka ndryshuar dhe është bërë, specialist furnizimi&normativa dhe për këtë pozicion, është përcaktuar se arsimit duhet të ishte, “I lartë, i mesëm” dhe specialiteti, “Ing., teknik, ekonomik”.

Mbështetur në këto kritere, duke iu referuar dokumentit: “Pikëzimi i strukturës organizative ekzistuese të ish-QPN Patos”, rezulton se punonjësja V.T ka në total 45 pikë dhe është vlerësuar me 30 pikë, për arsimin e lartë që nuk përputhet me vendin e punës dhe 15 pikë për vjetërsinë në punë nga 10 deri 20 vjet.

Referuar po të njëjtit dokument, rezulton se punonjësi A.H ka në total 60 pikë dhe është vlerësuar me 50 pikë, për arsimin e lartë që përputhet me vendin e punës dhe 10 pikë për vjetërsinë në punë nga 1 deri 10 vjet.

Referuar dokumenteve të dorëzuara nga palët, rezulton se ankuesja V.T, zotëron Diplomë të Nivelit të Parë në Drejtësi dhe Diplomë Master i Shkencave në E Drejtë Civile¹⁵, ndërsa punonjësi me të cilin krahasohet ankuesja A.H, zotëron Diplomë Bachelor në Financë¹⁶.

Mbështetur në sa më sipër, Komisioneri gjykon se përzgjedhja e kryer nga Komisioni i Vlerësimit është bërë duke u mbështetur në tre kriteret e përcaktuara: Arsim, Kualifikim, Vjetërsi në punë.

Në përfundim të këtij vlerësimi ka rezultuar se punonjësi A.H është vlerësuar me 60 pikë në total. Subjekti ankues krahasuar me këtë punonjës është penalizuar nga mosplotësimi i kriterit të arsimit të lartë, të specifikuar tashmë arsim i lartë “Ing., teknik, ekonomik¹⁷” si kërkesë për pozicionin e specialistit furnizimi&normativa në strukturën e re të QPN Fier. Ankuesi kishte arsim të lartë të përfunduar në Fakultetin e Administrimit të Biznesit.

Në kontekst të sa më sipër, Komisioneri gjykon se subjekti ankues nuk është ekspozuar para një trajtimi të pabarabartë dhe disfavorizues nga ana e Albpetrol sh.a krahasuar me punonjësën A.H, i cili ka rezultuar si fitues në përfundim të procesit të vlerësimit.

Komisioneri, vlerëson se punonjësi A.H për shkak të arsimit të lartë që përputhet me strukturën është vlerësuar me më shumë pikë se ankuesja, nga ana e Komisionit të Vlerësimit dhe ky ka

¹⁵ Universiteti “Kristal” Diplomë nr.2081, datë 22.07.2010. Universiteti “Kristal” Diplomë nr.656, datë 07.11.2012.

¹⁶ Universiteti “Kristal” Diplomë nr.1811, datë 07.02.2013.

¹⁷ Kriteri i kërkuar është arsim i lartë “Ing., teknik, ekon.” (pa specifikuar bachelor dhe master).

qenë elementi që ka prevaluar në shpalljen e tij si fitues i pozicionit specialist furnizimi&normativa në QPN Fier.

Pra, vetë ankuesja V.T nuk është në kushtet e vlerësimit me pikë të barabarta nga ana e Komisionit, që të mund të merrej në konsideratë, për efekt krahasimor elementi “bindja politike” dhe “gjendja familjare dhe civile”.

Diskriminimi përkufizohet nga ligji 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi” në nenin 3, pika 1, si: *“Çdo dallim, përjashtim, kufizim apo preferencë, bazuar në cilindo shkak të përmendur në nenin 1 të këtij ligji, që ka si qëllim apo pasojë pengesën apo bërjen e pamundur të ushtrimit në të njëjtën mënyrë me të tjerët, të të drejtave e lirive themelore të njohura me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, me aktet ndërkombëtare të ratifikuara nga Republika e Shqipërisë, si dhe me ligjet në fuqi.*

Në nenin 12/1/c) të Ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, parashikohet se: *“Ndalohet diskriminimi i personit në lidhje me të drejtën e tij për punësim. Diskriminimi përfshin çdo dallim, kufizim ose përjashtim që bazohet në shkaqet e përmendura në nenin 1 të këtij ligji dhe që, ndër të tjera, ka lidhje me: trajtimin e punëmarrësve në vendin e punës, duke përfshirë trajtimin e tyre gjatë vendosjes ose ndryshimit të kushteve të punës, shpërblimit, përfitimet dhe mjedisin e punës, trajtimin lidhur me trajnimet profesionale ose gjatë procesit disiplinor apo lidhur me pushimin nga puna ose zgjidhjen e kontratës së punës”.*

Ligji për mbrojtjen nga diskriminimi ndalon situatat kur persona ose grupe personash në një situatë të njëjtë trajtohen në mënyra të ndryshme, dhe situatat kur personat ose grupet e personave në situata të ndryshme trajtohen njësoj.

Gjithashtu, diskriminimi karakterizohet nga trajtimi i diferencuar, pra duhet të demonstron se viktima e pretenduar është trajtuar në mënyrë më pak të favorshme për shkak të një karakteristike që përfshihet në “shkakun e mbrojtur”. Trajtimi më pak i favorshëm përcaktohet me anë të krahasimit ndërmjet viktimës së pretenduar dhe një personi tjetër në një situatë të ngjashme, i cili nuk posedon karakteristikën e mbrojtur.

Nga analiza e provave të vëna në dispozicion nga palët, Komisioneri vlerëson se nuk kemi një trajtim të padrejtë apo të pafavorshëm të subjektit ankues.

Për sa më sipër, në referencë të nenit 7, pika 1 të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri gjykon se Albpetrol sh.a. nuk ka ndërmarrë veprime që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj ankuesit, ose që e kanë ekspozuar atë, ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, në krahasim me persona të tjerë, që ndodhen në rrethana të njëjta ose të ngjashme me të.

Në mungesë të një trajtimi të padrejtë, të pafavorshëm e të pabarabartë, Komisioneri arrin në konkluzionin që nuk kemi të bëjmë me një sjellje diskriminuese nga ana e Shoqërisë Albpetrol sh.a për shkakun e pretenduar nga ankuesja.

PËR KËTO ARSYE :

Mbështetur në nenet 1, 3/1, neni 7/1, neni 12/1/c), nenin 32, pika 1/a), c), si dhe nenin 33, pika 10 të Ligjit Nr.10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I :

1. Konstatimin e mosdiskriminimit të shtetases V.T nga ana e Shoqërisë Albpetrol sh.a për shkak të “bindjes politike”, “gjendjes familjare ose martesore dhe civile”.
2. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani.

KOMISIONERI

Robert GAJDA