



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

V E N D I M

Nr. 6, Datë 20/10/2015

Pasi u njoh me ankesën nr. 94, datë 20.10.2014, e Znj.

i, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

K O N S T A T O I :

Mbështetur në nenin 32, pika 1, gërma a), të ligjit nr.10 221, datë 04.02.2010 "Për mbrojtjen nga diskriminimi", pranë Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi, është paraqitur ankesa nr. 94, datë 20.10.2014, e Znj. pedagoge e jashtme pranë Fakultetit të Inxhinierisë Matematike & Inxhinierise Fizike, të Universitetit Politeknik të Tiranës, ku pretendohet për diskriminim të saj, për shkak të gjendjes arsimore, nga ana e këtij Universiteti.

Sipas shpjegimeve të dhëna në ankesë, Universiteti Politeknik i Tiranës ka shpallur konkurs për dy pozicione të lira për personel akademik pranë Departamentit të Inxhinierisë Fizike, të Fakultetit të Inxhinierisë Matematike & Inxhinierise Fizike. Znj. dorëzuar kërkesën dhe dokumentacionin e kërkuar në datën 16.09.2014, pranë Degës së Burimeve Njerëzore të Rektoratit. Në datën 17.09.2014, ajo është paraqitur sërish pranë kësaj strukture, për të marrë informacion mbi fazat e mëtejshme të konkurimit dhe bëhet me dije se faza e dytë e vlerësimit është kryer, por ajo nuk është njoftuar pasi është skualifikuar, sepse nuk plotëson të gjitha kriteret.

Pikërisht, kriteri, të cilin ajo nuk e plotëson në bazë të njoftimit të kryer nga Rektorati, në datën 08.10.2014, është:

"Kandidati për këtë vend pune duhet të plotësojë kriteret e mëposhtëme :

1. Të ketë diplomë "Master i shkencave" në sistemin 3+2, Diplomë të nivelit të dytë, Diplomë të integruar të nivelit të dytë (sistemi 5-vjeçar) në Inxhinieri Fizike, FIMIF në

Ankuesja i ka përfunduar studimet e larta në vitet 1994-1998, në degën e Fizikës, pranë Fakultetit të Shkencave Natyrore në Universitetin “Luigj Gurakuqi”, Shkodër. Kriteri i sipërpërmendur ka qenë përjashtues për të, sepse ky kriter ka përcaktuar si kualifikues, vetëm ata kandidatë që kanë diplomë në Inxhinieri Fizike, FIMIF në Universitetin Politeknik të Tiranës dhe Fizikë në Fakultetin e Shkencave të Natyrës, Universitetit të Tiranës.

Për sa më sipër, ankuesja pretendon se ky kriter është diskriminues, sepse ajo i plotëson dhe i superon të gjitha kriteret e tjera¹, përveç faktit që studimet e larta i ka përfunduar në degën e Fizikës, pranë Fakultetit të Shkencave Natyrore në Universitetin “Luigj Gurakuqi” Shkodër.

Për sa më sipër, hapat proceduralë të ndjekur nga strukturat përkatëse të Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi, paraqiten si më poshtë vijojnë:

- ☐ Pas analizimit të ankesës nr. 94, datë 20.10.2014, e Znj. _____, u konstatua se nga pikëpamja formale, ajo i plotësonte kërkesat e parashikuara nga neni 33, pika 3 të ligjit nr. 10 221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”. Për këtë arsye, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi filloi procedurat përkatëse për shqyrtimin e saj.
- ☐ Mbështetur në nenin 33, pika 7², të ligjit nr. 10 221/2010 “Për mbrojtjen nga diskriminimi”, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi iu drejtua Z. _____, Rektor pranë Universitetit Politeknik të Tiranës, me shkresën nr. 839, datë 20.10.2014, ku kërkohej informacion, lidhur me çështjen e parashtruar nga ankuesja.
- ☐ Njëkohësisht, Z. _____ u dërgua edhe Urdhëri nr. 155, datë 20.10.2014 “Për kryerjen e inspektimit pranë Rektoratit të Universitetit Politeknik të Tiranës, me qëllim kryerjen e verifikimeve mbi ankesën e Znj. _____. Objekti i Urdhërit të inspektimit konsistonte, si më poshtë vijon:
 - Informacion mbi kriteret e vendosura në njoftimin e datës 08.10.2014, nëpërmjet të cilit janë shpallur konkurset për dy pozicione të lira për personel akademik pranë Departamentit të Inxhinierisë Fizike, të Fakultetit të Inxhinierisë Matematike & Inxhinierisë Fizike.
 - Informacion mbi arsyet e vendosjes së kriterëve, që përjashtojnë nga konkurimi apo skualifikojnë kandidatët, të cilët i kanë përfunduar studimet e larta apo edhe ato të nivelit Master në universitetet analoge të rretheve të tjera.

¹ Ankuesja ka studiuar dhe është diplomuar “Doktor Shkencash” pranë Universitetit të Bolonjës në Itali, si dhe prej muajit maj 2014 gëzon titullin “Profesor i Asociuar”.

² Neni 33, pika 7, i ligjit 10 221/2010, parashikon: “Me marrjen e ankesës, komisioneri verifikon faktet. Për këtë qëllim, komisioneri mund t’u kërkojë ankuesit dhe personit kundër të cilit është drejtuar ankesa, të paraqesin parashtrime me shkrim brenda 30 ditëve nga dita që palët marrin njoftimin. Kur e çmon të nevojshme, komisioneri merr informacione dhe nga çdo person ose burim tjetër”.

- Mbledhja dhe administrimi i informacioneve të tjera, që kanë lidhje me çështjen e Znj.

Inspektimi, pranë Rektoratit të Universitetit Politeknik të Tiranës, u krye në datën 23.10.2014. Gjatë këtij inspektimi, inspektorët e KMD-së u takuan me Z. _____, Rektor pranë Universitetit Politeknik të Tiranës dhe me Znj. _____, Drejtore e Drejtorisë së Burimeve Njerëzore pranë Rektoratit të UPT-së.

Pasi u njoh me ankesën e Znj. _____, rektori i Universitetit Politeknik sqaroi se kriteret mbi punësimin e pedagogëve vendosen nga Departamenti përkatës e më pas miratohen nga Dekani dhe Rektori. Kjo parashikohej shprehimisht në nenin 52, pika 3, të Statutit të Universitetit Politeknik të Tiranës. Ndër të tjera Z. _____ shpreh se pedagogët e brendshëm të UPT-së përzgjidhen në bazë të kriterëve të vendosura dhe në përgjithësi, kandidatët duhet të kenë përfunduar studimet e larta në sistemin 5-vjeçar, i cili është i një niveli më të lartë se ai 4-vjeçar. Sipas Znj. _____ në rastin konkret të ankueses _____ në bazë të sistemit 4-vjeçar, studentët që diplomohen në degën e Fizikës, fitojnë titullin "mësues fizike", ndërkohë që në bazë të sistemit 5-vjeçar, të diplomuarit fitojnë titullin "fizikant". Znj. _____ bëri me dije inspektorët e Komisionerit se informacion më të hollësishëm për rastin konkret mund të merren nga Dekani dhe Përgjegjësi i Departamentit pranë Fakultetit të Inxhinierisë Matematike dhe Fizike.

Ndër të tjera gjatë këtij inspektimi, inspektorët e KMD-së kërkuan informacion mbi fituesit e pozicioneve të shpallura vakante me njoftimin e datës 09.10.2014 dhe morën në administrim një kopje të dokumentacionit të tyre.

☐ Në datën 28.10.2014, u krye inspektim pranë Fakultetit të Inxhinierisë Matematike dhe Fizikë, ku inspektorët e Komisionerit u takuan me Z. _____, Dekan i këtij Fakulteti.

Z. _____ informoi inspektorët se Znj. C _____ kishte depozituar një ankesë pranë Fakultetit të Inxhinierisë Matematike dhe Fizike, që kishte të bënte në mënyrë të drejtpërdrejtë me çështjen në fjalë dhe se nga ana e tij si Dekan i Fakultetit i ishte dërguar përgjigje zyrtare, ku ajo sqarohej hollësisht. Inspektorët morën në administrim një kopje të ankesës së Znj. _____ dhe përgjigjes së dërguar nga ana e Dekanit të Fakultetit të Inxhinierisë Matematike dhe Fizike. Ndër të tjera, Z. _____ sqaroi se kandidatët fitues për pozicionet e shpallura vakante për pedagogë të brendshme pranë Fakultetit të Inxhinierisë Matematike dhe Fizike mbanin titullin "fizikantë", në ndryshim me ankuesen, e cila nëpërmjet diplomimit të saj ka fituar titullin "mësuese fizike". Sipas tij, kriteret përzgjedhëse për pedagogët vendosen nga departamentet përkatëse, synimi i të cilave është filtrimi i kandidatëve më të mirë për këto pozicione. Dekani shtoi faktin se pranë Fakultetit të Inxhinierisë Matematike dhe Fizike diplomohen inxhinierë matematikë dhe fizikë, ndaj edhe niveli i pedagogëve të brendshëm kërkohet në nivel të lartë dhe domosdoshmërisht që të gëzojnë titullin "fizikant". Z. _____ sqaroi se nga eksperiencia e deritanishme kishte rezultuar se prurjet e Fakultetit të shkencave të Natyrës dhe Universitetit Politeknik të Tiranës kishin qenë më të mira, sesa ato të Universiteteve në rrethe. Për këtë arsye, në njoftimet e pozicioneve të lira për pedagogë preferohen kandidatët e diplomuar nga këto dy fakultete. Gjithsesi, edhe kandidatët e diplomuar në Universitetet e rretheve janë punësuar në pozicione të ndryshme pranë Fakultetit

të Inxhinierisë Matematike dhe Fizike, por si pedagogë të punësuar me kontratë me afat të përcaktuar, për të plotësuar nevojat e procesit mësimor.

Për sa më sipër, përgjatë procesit të hetimit, pas shqyrtimit të dokumentacionit të vënë në dispozicion nga ankuesi dhe pala kundrejt së cilës drejtohej ankimi, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, konstatoi :

Nëpërmjet njoftimit të datës 08.09.2014, Universiteti Politeknik i Tiranës ka shpallur konkurs për dy pozicione të lira për personel akademik pranë Departamentit të Inxhinierisë Fizike, të Fakultetit të Inxhinierisë Matematike & Inxhinierisë Fizike. Znj. ~~.....~~ Gavoçi, e cila në bazë të kontratës së saj të punës, ka qënë pjesë e stafit akademik të këtij fakulteti, vitin e kaluar akademik, si pedagogë e punësuar me kontratë me afat të përcaktuar, ka aplikuar për të konkuruar për këto vende vakante dhe është skualifikuar për mosplotësim kriteresh. Ankuesja pretendon se kriteri, të cilin ajo nuk e plotëson, në bazë të njoftimit të kryer nga Rektori, konsiston në faktin se ajo zotëron një diplomë të nivelit të dytë në degën e Fizikës, pranë Fakultetit të Shkencave Natyrore në Universitetin “Luigj Gurakuqi”, Shkodër. Kriteri i sipërpërmendur ka qënë përjashtues për të, sepse ky kriter përcakton si kualifikues, vetëm ata kandidatë që kanë Diplomë të nivelit të dytë, Diplomë të integruar të nivelit të dytë (sistemi 5-vjeçar) në Inxhinieri Fizike, FIMIF në Universitetin Politeknik të Tiranës dhe Fizikë në Fakultetin e Shkencave të Natyrës, Universitetit të Tiranës.

Në këtë kontekst, pika 1 e Njoftimit të UPT-së parashikon :

“Kandidati për këtë vend pune duhet të plotësojë kriteret e mëposhtëme :

- 1. Të ketë diplomë “Master i shkencave” në sistemin 3+2, Diplomë të nivelit të dytë, Diplomë të integruar të nivelit të dytë (sistemi 5-vjeçar) në Inxhinieri Fizike, FIMIF në UPT dhe Fizikë në Fakultetin e Shkencave të Natyrës, UT ose në degë ekuivalente me to, jashtë vendit”.*

Për sa më sipër, Rektori i UPT-së dhe Dekani i Fakultetit të Shkencave Matematike dhe Fizike theksojnë faktin se kriteri që e ka skualifikuar Znj. G. ~~.....~~ “a qënë fakti se ajo nëpërmjet studimeve universitare 4-vjeçare që ka kryer në degën e Fizikës, pranë Fakultetit të Shkencave Natyrore në Universitetin “Luigj Gurakuqi”, Shkodër ka fituar titullin “mësuese fizike”, ndërkohë që kandidatët për pedagogë të brendshëm pranë Fakultetit të Shkencave Matematike dhe Fizike, kërkohen të zotërojnë diplomë të nivelit të dytë apo Diplomë të integruar të nivelit të dytë (sistemi 5-vjeçar), nëpërmjet së cilës ata të gëzonin titullin “fizikant”.

Pas shqyrtimit të dokumentacionit të fituesve për dy pozicionet për staf akademik, të shpallura, nëpërmjet njoftimit të datës 08.09.2014 nga ana e Rektoratit, vihet re se të dy fituesit kanë përfunduar arsimin universitar pranë Fakultetit të Shkencave Natyrore, përkatësisht në vitin 1992 dhe 2007 dhe gëzonin titullin “Fizikan”. Njëri prej tyre kishte fituar titullin “docent” në vitin 2012 dhe fituesi tjetër ishte në prag të mbrojtjes së titullit “doktor shkencash”.

Në nenin 52 të Statutit të Universitetit Politeknik të Tiranës parashikohet hollësisht procedura e punësimit të personelit akademik pranë UPT-së. Në këtë nen parashikohet, si më poshtë :

“Neni 52

Punësimi në UPT

1. *Vendet e punës për personelin akademik, personelin ndihmës mësimor-shkencor dhe personelin administrative në UPT fitohen me konkurim. Përfshihen nga konkurimi vetëm vendet e punës për personelin e shërbimit.*
2. *Kriteri i përgjithshëm i konkurimit për stafin akademik që do të punësohet në UPT është:*
 - a. *Të ketë mbaruar studimet universitare me një grumbullim pikësh mbi 85/100%, si dhe masterin e nivelit të dytë.*
3. *Kritere të tjera të konkurimit, propozohen nga njësia përkatëse bazë dhe miratohen nga dekani i fakultetit/drejtori i institutit dhe nga rektori i UPT-së.*
4. *Kandidatët konkurojnë në bazë të konkurseve publike duke zbatuar afatet përkatëse.*
5. *Procedurat për përzgjedhjen e kandidatit fitues janë:*
 - *Njësia bazë/kryesore paraqet kërkesën për plotësim të vendit vakant të punës, duke specifikuar kriteret që duhet të plotësojë kandidati/ja për këtë vend pune.*
 - *Kjo kërkesë i paraqitet Rektoratit të UPT.*
 - *Rektorati i UPT shpall në median e shkruar dhe /apo elektronike konkursin për këtë vend vakant, brenda i muaji.*
 - *Rektorati/njësia kryesore afishon njoftimin përkatës në vende të dukshme.*
 - *.....*
 - *.....*
 - *Vlerësimi i kandidatëve kryhet me kritere të pikëzuara, të propozuara nga njësia bazë dhe të miratuara nga njësia kryesore.*
 - *E gjithë procedura është transparente.*
 - *Përzgjidhet ai kandidat që plotëson më mirë kërkesat e publikuara dhe i përgjigjet më mirë përshkrimit të vendit të punës.*
 - *Kandidatët jo fitues kanë në dispozicion një afat kohor prej një jave për të paraqitur tek Rektori apelimin e tyre.*
 - *Mënyra e organizimit të konkursit dhe e përzgjedhjes së kandidatit, përcaktohen në procedura të veçanta, të miratuara nga Rektori.*
6. *Rektori i UPT bën miratimin përfundimtar të kandidatit fitues për personel akademik dhe administrative dhe vendos datën e fillimit të marrëdhënieve financiare dhe pagën mujore në përputhje me aktet ligjore dhe nënligjore në fuqi”.*

Sikurse vihet re nga parashikimi i nenit 52, pika 3, kriteret e konkurimit propozohen nga njësia bazë, që konsiderohet Departamenti përkatës, i Fakultetit të UPT-së. Më pas, lista e këtyre kriterëve miratohet nga Dekani i Fakultetit dhe përfundimisht nga Rektori i UPT-së, i cili konsiderohet si njësia kryesore e gjithë këtij procesi.

Nga shqyrtimi i dokumentacionit të dorëzuar nga ankuesja pranë Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi konstatohet se:

- Në periudhën 1994-1998 ka kryer studimet e larta në Degën e Fizikës, pranë Fakultetit të Shkencave Natyrore në Universitetin “Luigj Gurakuqi” Shkodër. Referuar diplomës së saj, rezulton se titulli i fituar nga ankuesja është “mësuese e fizikës”.
- Në periudhën 2003-2007, ankuesja ka kryer Master në Fizikë, me drejtim Biofizikë, pranë Departamentit të Fizikës, të Fakultetit të Shkencave Natyrore, Tiranë.
- Në periudhën 2005-2009 ka kryer studimet e Doktoraturës në Departamentin e Fizikës, pranë Universitetit të Bolonjës, nga ku ka fituar titullin “Doktor” në Fizikë³. Nëpërmjet Vendimit nr. 154, datë 08.10.2010, të Komisionit të Vlerësimit të Titujve Akademikë, të Ministrisë së Arsimit dhe Shkencës, grada e fituar në Itali nga Znj. G. është e barazvlefshme me gradën “Doktor” në Republikën e Shqipërisë.
- Në vitin 2014, mbështetur në Vendimin nr. 63, datë 18.12.2013, të Këshillit të Profesorëve të Fakultetit të Shkencave të Natyrës, së Universitetit të Tiranës, Znj. Entelë referuar Dëshmisë nr. 40, datë 27.05.2014, të lëshuar nga Universiteti i Tiranës, ka fituar titullin “Profesor i Asociuar”.

Për sa më sipër, gjykojmë se pavarësisht titullit “mësuese fizike” që ankuesja ka fituar në bazë të diplomës së studimeve të larta, i cili është konsideruar si kriter skualifikues për të për t’u punësuar dhe për të qenë pjesë e stafit akademik të Departamentit të Inxhinierisë Fizike, të Fakultetit të Inxhinierisë Matematike & Inxhinierisë Fizike, pranë Universitetit Politeknik të Tiranës, në vijim ajo ka kryer studime pasuniversitare të nivelit Master në Fizikë, Doktoraturë në Fizikë dhe duke fituar së fundmi titullin “Profesor i Asociuar”, sikurse një i diplomuar pranë Universitetit Politeknik të Tiranës apo Fakultetit të Shkencave Sociale, në Tiranë, që gëzon titullin “fizikan”.

Duke iu përmbajtur kriterit përcaktuar në pikën 1, të njoftimit të datës 08.09.2014, rezulton se në bazë të tij, përjashtohen nga konkurimi në mënyrë të drejtpërdrejtë edhe të gjithë kandidatët që zotërojnë një diplomë të integruar të nivelit të dytë në degën e Fizikës, në Universitetet e rretheve. Pra, duke iu referuar sërish njoftimit të mësipërm, gjykojmë se kriteri përjashtues për Znj. nuk ka qenë vetëm fakti se ajo nuk zotëronte një diplomë të nivelit të dytë (5-vjeçar) apo një diplomë të integruar të nivelit të dytë (5-vjeçar), në bazë të së cilës, ajo do të kishte fituar titullin “fizikante”, por edhe sepse ajo nuk ishte diplomuar as pranë UPT-së dhe as pranë Fakultetit të Shkencave të Natyrës, Tiranë.

³ Referuar Diplomës së Doktoraturës së lëshuar nga Universiteti i Bolonjës, Znj. G. ka fituar titullin “il Dottorato di Ricerca in Fisica”.

Në nenin 7, pika 1, të ligjit nr.10 221, datë 04.02.2010 "Për mbrojtjen nga diskriminimi", parashikohet: "Çdo veprim ose mosveprim i autoriteteve publike ose i personave fizikë a juridikë që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë ose privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta ose të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë ose grupe të tjera personash, përbën diskriminim".

Nga analiza e sipërpërmendur, gjykojmë se kriteri i përcaktuar në pikën 1 të njoftimit të Rektoratit të UPT-së, për shpalljen vakant të dy pozicioneve për staf akademik pranë Fakultetit të Inxhinierisë Fizike dhe Matematike, është një kriter diskriminues për Znj. _____ për të gjithë ata kandidatë, të cilët kanë përfunduar studimet e larta dhe zotërojnë një diplomë të nivelit të dytë të integruar (sistemi 5 vjeçar) pranë Universiteteve të rretheve, në Fakultetin e Fizikës.

PËR KËTO ARSYE :

Mbështetur në nenet 3, 4, 5, pika 1, 7, pika 1, nenet 12, 13, 15, 21, pika 1, 32, pika 1, gërma a), pikat 2, 3, 4, si dhe nenin 33, pikat 1, 3, 5, 7 të Ligjit nr. 10 221, datë 04.02.2010 "Për mbrojtjen nga diskriminimi",

Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I :

1. Konstatimin e diskriminimit të drejtpërdrejtë të Znj. _____, për shkak të gjendjes arsimore, nga ana e Rektorit të Universitetit Politeknik të Tiranës.
2. Konstatimin e diskriminimit të tërthortë të kandidatëve që janë diplomuar pranë Universiteteve të Rretheve, në Fakultetin e Fizikës dhe zotërojnë një diplomë të nivelit të dytë të integruar, për shkak të gjendjes arsimore, nga ana e Rektorit të Universitetit Politeknik të Tiranës.
3. Rekomandojmë marrjen e masave të nevojshme, nga Rektorati dhe Dekanati i Fakultetit të Inxhinierisë Matematike dhe Fizike, për ndryshimin e kriterit përjashtues në të gjithë njoftimet për punësim për personel akademik, nga data e daljes së këtij vendimi.
4. Rekomandojmë marrjen e masave të nevojshme nga ana e Rektoratit dhe Dekanatit të Fakultetit të Inxhinierisë Matematike dhe Fizike, për njohjen e të gjithë punonjësve të këtij institucioni, me Ligjin nr. 10 221, datë 04.02.2010 "Për mbrojtjen nga diskriminimi", si dhe një kopje e këtij ligjit të afishohet në ambientet e brendshme të institucioneve përkatëse.

5. Brenda 30 (tridhjetë) ditëve nga marrja dijani për këtë vendim, Rektori i UPT-së, të njoftojë Komisionerin, lidhur me masat e marra për zbatimin e këtij vendimi.
6. Në referim të nenit 33, pika 11, të ligjit nr. 10 221, datë 04. 02. 2011, “Për mbrojtjen nga diskriminimi”, moszbatimi i këtij vendimi sjell si pasojë ndëshkimin me gjobë, sipas parashikimeve të pikës 13, të po këtij neni.

Ky Vendim hyn në fuqi menjëherë.

