



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 796/2 prot.

Tiranë, më 26. 07. 2023

V E N D I M

Nr. 139, datë 26. 07. 2023

Mbështetur në nenin 32, pika 1, gërma a), të ligjit nr. 10 221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”¹, i ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi mori në shqyrtim ankesën nr. 142, datë 18.07.2023, të Xh. Sh., ku pretendohet diskriminim, për shkak të bindjeve politike, nga ana e Bashkisë Bulqizë.

Pas shqyrtimit fillestar të ankesës së mësipërme, Komisioneri²,

K O N S T A T O I:

I. Pretendimet sipas subjektit ankues.

Sipas shpjegimeve të dhëna në ankesë, ankuesi Xh. Sh., thekson ndër të tjera se: “...Kam qenë banor i fshatit Lladimericë, ndërsa prej 2 vitesh jam shpërngulur dhe banoj në Njësinë Administrative Sukth, Bashkia Durrës. Për 25 vite kam ushtruar detyra të ndryshme në administratën publike, ku kam punuar për 5 vite si Agronom pranë Drejtorisë së Bujqësisë dhe Ushqimit në Bulqizë dhe pjesën tjetër si punonjës në ish Komunën Ostren, sot Njësia Administrative Ostren, Bashkia Bulqizë...

Duke qenë se jam me prejardhje nga një familje e thjeshtë, që për një kohë shumë të gjatë kemi vuajtur pasojat e persekutimit të regjimit komunist, me ndryshimin e sistemit dhe me ardhjen e pluralizmit në Shqipëri, jam angazhuar si anëtar në Partinë Demokratike të Shqipërisë dhe pjesë e strukturave që në fillimet e saj. Ky angazhim më ka kushtuar shumë në disa raste, duke më larguar padrejtësisht nga puna, pasi në kushtet e zonës ku kam banuar ka qenë në nivele absurde lufta politike. Rastin e parë e kam pasur pas vitit 1997 me rotacionin politik, ku

¹ Në vijim do t'i referohemi me shkurtesën LMD.

² Në vijim do t'i referohemi me shkurtesën KMD.

me ardhjen e Partisë Socialiste në pushtet, jam shkarkuar nga puna që ushtroja si nëpunës pranë Drejtorisë së Bujqësisë dhe Ushqimit në Bulqizë, pa arsye objektive por vetëm me motive politike.

Edhe pse kam shpresuar se me kalimin e kohës institucionet publike do të distancoheshin nga lufta politike mes partive, kjo gjë nuk ka ndodhur. Kjo vërtetohet edhe në diskriminimin që më është bërë sërish për shkak të bindjeve të djathta, ku menjëherë pas rotacionit politik në vitin 2015 në pushtetin vendor, unë në këtë zonë jam goditur politikisht dhe në shkelje të ligjit.

Pas ndryshimit politik të drejtimit të Bashkisë Bulqizë, e cila veproi me shpejtësi për largimin nga puna në mënyrë të padrejtë dhe në shkelje të ligjit, pa asnjë motiv të arsyeshem, më larguan nga pozicioni i punës që ushtroja si Përgjegjës i Zyrës së Ndihmës Ekonomike në Njësinë Administrative Ostren. Largimi ishte tërësisht politik, pasi ndryshe nga sa komunikohet në vendimin e shkarkimit nga detyra, ku thuhej se vendi i punës do të shkrihej, ndodhi e kundërta, jo vetëm që nuk u mbyll, por zyra në fjalë u shtua dhe me një punonjës tjetër. Për të arritur në këtë përfundim duhet vlerësuar edhe fakti që, unë Xh. Sh. kam qenë anëtar i Partisë Demokratike dhe gjatë fushatës jam “kërcënuar” për largimin nga vendi i punës nga militantë mbështetës të kandidatit të Partisë Socialiste, çka u konkretizua menjëherë me ardhjen e tij në krye të Bashkisë Buqizë.

Duke mos pasur mundësi të tjera zgjidhjeje për padrejtësinë që më ishte bërë, zgjodha që t’i drejtohem Gjykatës. Dhe pas një kalvari të gjatë gjyqësor, ku institucioni i paditur ka krijuar pengesa me ankimime për të penguar procesin, në fund arrita të fitoj gjyqin. Më konkretisht, me vendimin nr. 2574, datë 25.06.2018 të Gjykatës Administrative të Apelit Tiranë, kam fituar gjyqin ndaj Bashkisë Bulqizë.

Këtë vendim e konsideroj si shpërblim për padrejtësinë administrative që më është bërë, por të pamjaftueshme për rikuperimin e dëmit moral, shëndetësor dhe psikologjik që më është shkaktuar. Kjo pasi, sulmi politik që më është bërë mua por edhe familjarëve të mi, më shkaktoi rëndim psikologjik dhe social-ekonomik. Si kryefamiljar dhe me peshën e të ardhurave familjare të rënduara ku u gjenda papritur, me tre fëmijë që po ndiqnin shkollën në qytete të tjera dhe që kishin shpenzime, me dy prindër në moshën e pleqërisë, me motrën dhe gruan pa punë (pasi edhe ato ishin hequr padrejtësisht nga puna) dhe pa asnjë mundësi punësimi dhe me një kredi konsumatore që ishte në proces likuidimi, në datën 23.04.2017 pësova goditje në tru, ku sipas diagnozës të spitalit quhet “AVC Ishemik” duke më paralizuar gjysmën e trupit. Në përshkrimin e doktorit, kjo goditje ka ardhur si shkak i stresit dhe depresionit. Praktikisht lidhet drejtpërdrejtë edhe me goditjen politike që m’u bë familjarisht. Pasojat e asaj goditje vijoje edhe sot e kësaj dite, ku unë jam i paralizuar dhe vërtetohet me pensionin e invaliditetit.

Theksoj se nuk kam pasur asnjë raport konfliktual dhe/ose armiqësie, personale apo familjare, me asnjë person, aq më pak me eprorët e mi. Shkelje të rënda apo të lehta të disiplinës në punë nuk kam kryer për aq vite sa kam shërbyer në Njësinë Administrative Ostren. Mbetet që, përzgjedhja për t’u “sakrifikuar” duke u larguar nga puna ka lidhje vetëm me qëllimin për të përcaktuar në mënyrë demonstrative në vendin tim të punës persona të tjerë që të gjithë këta të

përfshirë në aktivitete me natyrë politike. Pra, largimi im nga puna dhe emërimi në vendet përkatëse të zëvendësuesve nuk lidhet me asnjë shkëlqje disiplinore, as me raportet konfliktuale dhe/ose armiqtore të familjes time, por vetëm me preferencat mbi baza partiake të Kryetarit të Bashkisë Bulqizë. Situata duhet kuptuar thellë e më gjerë në kontekstin e një realiteti specifik, referuar rrjedhës së ngjarjeve në një territor të vogël dhe mes njerëzve që njohin njëri tjetrin, pasi, në rastin e largimit tim nga puna, për të cilin u sajua shkurtimi i vendit të punës, ndërkohë që organika e njësisë administrative u shtua. Por, duke qenë të ekspozuar tashmë si person me bindje politike të kundërta me Partinë Socialiste, u sajua shkaku për largimin nga Njësia Administrative Ostren.

Vështirësitë e krijuara dhe pamundësia për të gjetur punë, pasi edhe lufta politike në zonën ku banonim ishte më e pranishme dhe më e rënduar për një bashkëjetesë normale, u detyrova që të shpërngulesha familjarisht nga fshati Lladomericë të Bashkisë Bulqizë, në Sukth të Bashkisë së Durrësit për të përballuar jetesën.

Duke parë këtë panoramë të zhvillimit të ngjarjeve që përshkrova më lartë, pasojat e kësaj goditjeje që më është bërë vijnë të jenë prezente edhe në ditët e sotme. Për këtë kërkoj nga ana e Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi me këtë ankim, për hetimin e rastit tim, duke u angazhuar për të qenë në dispozicion të institucionit për çdo nevojë që e kërkon procedura sipas ligjit...”.

Përsa më lart, ankuesi pretendon se është diskriminuar nga punëdhësi për shkak të bindjeve politike, pasi i është ndërprerë kontrata dhe marrëdhëniet e punës, pas fushatës zgjedhore të vitit 2015. Në këto kushte, ankuesi kërkon nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi konstatimin e diskriminimit në marrëdhëniet e punës për shkak të bindjeve politike.

II. Nga shqyrtimi paraprak i ankesës, u konstatua se:

Ligji nr. 10 221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, i ndryshuar, rregullon zbatimin dhe respektimin e parimit të barazisë, bazuar në një listë jo shteruese shkaqesh, por në mënyrë të shprehur neni 1, i ligjit parashikon mbrojtjen nga diskriminimi për shkak të “*bindjes politike*” duke përcaktuar se: “*Ky ligj rregullon zbatimin dhe respektimin e parimit të barazisë dhe mosdiskriminimit në lidhje me racën, etninë, ngjyrën, gjuhën, shtetësinë, bindjet politike, fetare ose filozofike, gjendjen ekonomike, arsimore ose shoqërore, gjininë, identitetin gjinor, orientimin seksual, karakteristikat e seksit, jetesën me HIV/AIDS, shtatzëninë, përkatësinë prindërore, përgjegjësinë prindërore, moshën, gjendjen familjare ose martesore, gjendjen civile, vendbanimin, gjendjen shëndetësore, predispozicionet gjenetike, pamjen e jashtme, aftësinë e kufizuar, përkatësinë në një grup të veçantë, ose me çdo shkak tjetër.*”

Neni 3, i ligjit nr. 10 221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, i ndryshuar, ndalon çdo dallim, përjashtim, kufizim apo preferencë, bazuar në cilindo shkak të mbrojtur nga neni 1, që

ka si qëllim apo pasojë pengesën apo bërjen e pamundur të ushtrimit në të njëjtën mënyrë me të tjerët, të të drejtave e lirive themelore të njohura me Kushtetutën e Republikës së Shqipërisë, me aktet ndërkombëtare të ratifikuara nga Republika e Shqipërisë, si dhe me ligjet në fuqi.

Në nenin 12, pika 1, gërma c), të LMD, të ndryshuar, parashikohet se: *“Ndalohet diskriminimi i personit në lidhje me të drejtën e tij për punësim. Diskriminimi përfshin çdo dallim, kufizim ose përjashtim që bazohet në shkaqet e përmendura në nenin 1 të këtij ligji dhe që, ndër të tjera, ka lidhje me:c) trajtimin e punëmarrësve në vendin e punës, duke përfshirë trajtimin e tyre gjatë vendosjes ose ndryshimit të kushteve të punës, shpërblimin, përfitimet dhe mjedisin e punës, trajtimin lidhur me trajnimet profesionale ose gjatë procesit disiplinor apo lidhur me pushimin nga puna ose zgjidhjen e kontratës së punës”.*

Mbrojtja nga diskriminimi, sipas nenit 7, të LMD-së, të ndryshuar, garantohet ndaj çdo veprimi apo mosveprimi të autoriteteve publike ose personave fizikë a juridikë që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë apo privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta apo të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë apo grupe personash.

Në nenin 33, pika 4, gërma dh), të ligjit nr. 10 221, datë 04.02.2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, i ndryshuar, parashikohet se: *“Ankesa nuk pranohet kur: (2) paraqitet më vonë se tre vjet nga ndodhja e diskriminimit ose më vonë se dy vjet nga marrja dijëni për sjelljen diskriminuese”.* Parashikimi i sipërcituar nuk është kumulativ dhe kërkon si kriter për mospranimin e ankesës, plotësimin e njërit prej kushteve të mësipërme.

Referuar informacionit të cituar në ankesë dhe materialeve bashkëngjitur saj, rezulton se data e ndodhjes së diskriminimit të pretenduar është 12.08.2015, fakt i cili është pohuar dhe nga vetë ankuesi gjatë parashtrimit të fakteve. Ndërkohë që, edhe data e konstatimit të diskriminimit nga ana e ankuesit është 12.08.2015, datë të cilën ai e citon se i janë ndërprerë marrëdhëniet e punës.

Për sa më sipër, KMD gjykon se momenti i ndodhjes së diskriminimit të pretenduar është data **12.08.2015**, kur me Urdhrin 56, të Kryetarit të Bashkisë Bulqizë, ankuesit i janë ndërprerë marrëdhëniet e punës. Edhe momenti i marrjes dijëni nga ankuesi mbi sjelljen diskriminuese të pretenduar nga ana e Bashkisë Bulqizë është data **12.08.2015**. Ndërkohë që, data e depozitimit të ankesës pranë KMD-së është **18.07.2023**. Në këtë kontekst, Komisioneri gjykon se momenti i ndodhjes së diskriminimit daton më shumë se 3 (vjet) nga ndodhja e diskriminimit të pretenduar. Njëkohësisht, edhe momenti, i marrjes dijëni mbi diskriminimin e pretenduar, daton më vonë se 2 (dy) vjet nga data e depozitimit të ankesës nr. 142, datë 18.07.2023 pranë KMD-së.

Pra, konkludojmë së janë tejkeluar afatet ligjore të përcaktuara nga ligji nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, i ndryshuar, për pranimin e ankesës pranë Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi.

Mbështetur në dispozitën e sipërpërmendur, Komisioneri nuk e pranon për shqyrtim ankesën nr. 142, datë 18.07.2023, e Xh. Sh., pasi është jashtë afateve ligjore për t’u shqyrtuar nga ky institucion.

PËR KËTO ARSYE :

Mbështetur në nenin 33, pika 4, shkronja dh), nenin 33, pika 10, nenin 36, pika 1, të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I :

1. Mospranimin e ankesës nr. 142, datë 18.07.2023, së Xh. Sh., pasi është depozituar jashtë afateve ligjore të përcaktuara nga ligji nr. 10 221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, i ndryshuar.
2. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani.

KOMISIONERI

Robert GAJDA

(Shkaku: Bindjet politike)
(Fusha: Punësim)