



REPUBLIKA E SHQIPËRISË
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 25/1 Prot.

Tiranë, më 08.01.2024

V E N D I M

Nr. 3, Datë 08.01.2024

Bazuar në nenin 32/1/a dhe nenin 33 të ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, pranë Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi është paraqitur ankesa nr. 135, datë 29.06.2023, e K.V, i përfaqësuar nga Avokate S.P¹ kundër Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit (DPPSH), në të cilën pretendohet për diskriminim për shkak të “gjendjes familjare²”.

Në vijim të shqyrtimit të ankesës, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

K O N S T A T O I:

I. Parashtrimi i fakteve sipas subjektit ankues.

Sipas shpjegimeve të dhëna në formularin e ankesës, subjekti ankues në mes të tjerash, informon se: “Kam ardhur në dijeni të faktit që jam skualifikuar nga procesi konkurrimit për pranimin në Akademinë e Sigurisë me argumentin se nuk mund të plotësoj kriteret ligjore për të qenë pjesë në Akademinë e Sigurisë. Në shkresën nr. 321/2-K, datë 05.06.2023, jam njoftuar për skualifikim, arsyeja është që në verifikimin përfundimtar i cili duhet të dokumentoj faktin se unë apo pjesëtarë të familjes nuk jemi të implikuar në veprimtari kriminale gjë të cilën e kam dokumentuar, por nga burime të tjera jozyrtare jam vënë në dijeni se arsyeja e skualifikimit në Akademinë e Sigurisë është xhaxhai im, B.V i cili është dënuar me vendim të formës së prerë me 6 muaj burg. Unë si person nuk rezultoi nga certifikata familjare, me të njëjtin person, pra me xhaxhain tim dhe nuk kam asnjë lloj kontakti me të. Ndaj ai nuk bën pjesë në bërthamën e familjes time. Gjithashtu theksoj se asnjë nga familjarët e mi nuk është i inkriminuar apo i përfshirë në veprimtari kriminale”.

¹ Referuar Prokurës së Posaçme, nr. repertori 774, nr. koleksioni 329, datë 08.06.2023, të noterit E. P. B.

² Për shkak se xhaxhai i tij B.V, ka qenë i dënuar me vendim të formës së prerë.

Subjekti ankues, kërkon nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, konstatimin e diskriminimit.

Bazuar në nenin 32/1/a të ligjit “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri ka kompetencë për të shqyrtuar shkeljet që i bëhen zbatimit dhe respektimit të parimit të barazisë në lidhje me këto shkaqe.

Në zbatim të parashikimeve ligjore, të përcaktuara në nenet 32 dhe 33, të ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar³, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi ka shqyrtuar çështjen duke ndërmarrë hapat si më poshtë:

- Me shkresën nr. 771/2, datë 04.07.2023, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka njoftuar dhe kërkuar informacion nga DPPSH për ankesën e bërë dhe ka kërkuar aktet e poshtë cituara:
 - Informacion lidhur me arsyet për të cilat ankuesi nuk është kualifikuar për të vijuar studimet në Akademinë e Sigurisë.
 - Kopje të procedurës së ndjekur nga ana e Komisionit të Pranimit, për skualifikimin e ankuesit.
 - Kopje të dokumentit lidhur me procedurën e ndjekur për verifikimin e besueshmërisë së K.V, ku cilësohen arsyet pse kandidati është i papërshtatshëm për vijim e studimeve në Akademinë e Sigurisë.
 - Informacion dhe dokumentacion shoqëruar me anë të të cilit të provohen arsyet e skualifikimit të K.V nga konkurrimi për në Kolegjin e Policisë.
 - Informacion lidhur me aktet ligjore dhe nënligjore (si dhe kopje të tyre), në të cilat është e parashikuar procedura që ndiqet për verifikimin e besueshmërisë për kandidatët për punonjës të strukturave të Policisë së Shtetit.

Me shkresën nr. 6062/1, datë 19.07.2023, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, në mes të tjerash informoi Komisionerin se: *“Nga të dhënat e administruara në Drejtorinë e Burimeve Njerëzore rezulton se K.V, ka qenë aplikant në konkurrimin për pranim në Kolegjin Profesional të Formimit Policor, në Akademinë e Sigurisë. Pas verifikimit mbi plotësimin e kriterëve të parashikuar në nenin 38, të ligjit nr. 108/2014, “Për Policinë e Shtetit”, i ndryshuar, është përzgjedhur për të vazhduar fazat e konkurrimit të parashikuara në pikën 1, të nenit 135 të Rregullores së Policisë së Shtetit, miratuar me VKM nr. 750, datë 16.09.2015, e ndryshuar, ku përcaktohet:*

“1. Aplikanti që kualifikohet për të vazhduar procesin e pranimit në Akademinë e Sigurisë, i nënshtrohet fazave të konkurrimit sipas rendit të mëposhtëm:

- a) testimit me shkrim;*
- b) testimit të aftësive fizike;*
- c) intervistës me gojë, ushtrimeve vlerësuese dhe testimit të aftësive të shkruarit;*

³ Në vijim do ti referohemi si LMD.

- c) testimin psikologjik;
- d) kontrollin shëndetësor;
- dh) marrjes së shenjave të gishtave;
- e) verifikimi përfundimtar i aplikantit.

K.V pasi kaloi me sukses procesin e testeve dhe kontrollin shëndetësor, ju nënshtrua verifikimit përfundimtar, për të dokumentuar faktin nëse ai apo pjesëtarë të familjes së tij, nuk janë të implikuar në veprimtari kriminale. Procedura e verifikimit përfundimtar të aplikantit është parashikuar në nenin 139 të Rregullores së Policisë së Shtetit, ku përcaktohet: “Në rast se aplikanti ose pjesëtarë të familjes së tij, pas verifikimit përfundimtar, rezultojnë të implikuar në veprimtari kriminale, ai skualifikohet dhe procesit të verifikimit përfundimtar i nënshtrohet kandidati i radhës, i renditur në listën e rezultateve, sipas rendit zbritës.

Bazuar në dispozitat e sipërcituara, strukturat kompetente të hetimit të krimit në Drejtorinë Vendore të Policisë Tiranë kanë kryer procedurat e verifikimit, nga ku ka rezultuar se shtetasi K.V nuk është i përshtatshëm për t’u pranuar në strukturat e Policisë së Shtetit.

Mbi këtë bazë, Komisioni i Pranimit, pranë Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit, me Vendimin nr. 500/2, datë 05.06.2023, ka vendosur mospranimin e shtetasit K.V në Kolegjin Profesional të Formimit Policor, në Akademinë e Sigurisë. Mbi këtë vendim K.V është njoftuar zyrtarisht me shkresën nr. 321/2-K, datë 05.06.2023”.

- Mbështetur në nenin 33/8, të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, për shqyrtimin e mëtejshëm të ankesës, Komisioneri me shkresën nr. 771/4, datë 26.09.2023 njoftoi, palët për zhvillimin e seancës dëgjimore me datë 05.10.2023, për të parashtruar dhe argumentuar në mënyrë të drejtpërdrejtë pretendimet e palëve në proces, si dhe kërkoi dokumentacionin si më poshtë:
 - Kopje të dokumentit lidhur me procedurën e ndjekur për verifikimin e besueshmërisë së K.V, ku cilësohen arsyet pse kandidati është i papërshtatshëm për vijimin e studimeve në Akademinë e Sigurisë.
 - Informacion dhe kopje të dokumentacionit shoqëruar me anë të të cilit të provohen arsyet e skualifikimit të K.V nga konkurrimi për në Kolegjin e Policisë.
 - Informacion lidhur me aktet ligjore dhe nënligjore (si dhe kopje të tyre), në të cilat është e parashikuar procedura që ndiqet për verifikimin e besueshmërisë për kandidatët për punonjës të strukturave të Policisë së Shtetit.

Bazuar në nenin 80/1/b të Kodit të Procedurave Administrative dhe Rregullores së Brendshme të Komisionerit, seanca dëgjimore u regjistrua audio dhe përmbajtja e saj do të përdoret si provë gjatë procesit të shqyrtimit të ankesës.

Seanca u zhvillua në datë 05.10.2023, vetëm me praninë e subjektit ankues, pasi Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit megjithëse kishte marrë dijeni nëpërmjet njoftim marrje poste

me nr. RR 454 404 313 AA, datë 27.09.2023, nuk u paraqit në seancën dëgjimore dhe nuk dërgoi dokumentacionin e kërkuar.

- Në vijim të shqyrtimit të ankesës, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, me shkresën nr. 771/5, datë 19.10.2023, iu drejtua sërish DPPSH, me një kërkesë për dokumentacion pas seancës dëgjimore dhe ka kërkuar aktet e poshtë cituara:
 - Kopje të dokumentit lidhur me procedurën e ndjekur për verifikimin e besueshmërisë së K.V, ku cilësohen arsyet pse kandidati është i papërshtatshëm për vijimin e studimeve në Akademinë e Sigurisë.
 - Informacion dhe kopje të dokumentacionit shoqëruar me anë të të cilit të provohen arsyet e skualifikimit të K.V nga konkurrimi për në Kolegjin e Policisë.
 - Kopje të përgjigjes së DPPSH, lidhur me ankesën e bërë nga K.V në datë 08.06.2023 kundër vendimit të skualifikimit nga procesi i konkurrimit (neni 141, pika 1 e Rregullores së Policisë së Shtetit).
 - Informacion lidhur me aktet ligjore dhe nënligjore (si dhe kopje të tyre), në të cilat është e parashikuar procedura që ndiqet për verifikimin e besueshmërisë për kandidatët për punonjës të strukturave të Policisë së Shtetit.
 - Kopje të Urdhrit të Drejtorisë së Përgjithshme të Policisë së Shtetit, lidhur me rregullat dhe procedurat e shqyrtimit të ankesave (neni 141, pika 2 e Rregullores së Policisë së Shtetit).
 - Çdo informacion tjetër që ju do e gjykoni të arsyeshëm se do të ndihmonte në sqarimin e plotë të kësaj çështjeje.

Drejtorja e Përgjithshme e Policisë së Shtetit ka marrë dijeni për shkresën nr. 771/5, datë 19.10.2023, më datën 23.10.2023, fakt ky që rezultoi i provuar nga lajmërim marrja e shërbimit postar nr. RR520172839AA administruar në dosje, por nuk ka kthyer përgjigje.

II. Pas kryerjes së hapave të mësipërm proceduralë, Komisioneri çmon se:

Drejtorja e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, si subjekt kundër të cilit është paraqitur ankesa nr. 135, datë 29.06.2023 që i përket ankuesit K.V, me dijeninë e plotë nuk ka mbështetur Komisionerin në ushtrimin e kompetencës së tij ligjore për të shqyrtuar ankesat për diskriminim, të përcaktuar në nenin 32/1/b, të LMD-së duke mos dhënë informacionin dhe dokumentacionin e kërkuar.

Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi në pamundësi të një informacioni të detajuar dhe verifikimit të dokumentacionit të kërkuar, është vënë në situatën e pamundësisë për të arritur në konkluzionin mbi trajtimin e pafavorshëm të shtetasit K.V.

Duke mos dhënë informacionin dhe dokumentacionin e kërkuar Drejtorja e Përgjithshme e Policisë së Shtetit nuk ka përmbushur detyrimin ligjor të parashikuar nga neni 32/2, të LMD-së, sipas të cilit: “2. Të gjitha institucionet publike dhe subjektet private janë të detyruara të mbështesin Komisionerin, duke i dhënë informacionin që i nevojitet dhe duke i garantuar aksesin

në informacion në përmbushjen e detyrave të tij”. Ky mosveprim, kjo mospërmbushje e këtij detyrimi ligjor, në bazë të nenit 33/13, të LMD-së shoqërohet me marrjen e masës administrative, gjobë.

Për sa më sipër, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi arrin në konkluzionin se, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, është në shkelje të detyrimit ligjor të përcaktuar në nenin 32/2, të LMD-së, shkelje e cila sipas nenit 33/13, të po këtij ligji, është e dënueshme me gjobë.

Për personat juridik, siç është në rastin konkret është Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, neni 33, pika 13, të LMD-së, përcakton shkrehimisht: *“Çdo person që shkel dispozitat e këtij ligji dënohet me gjobë si më poshtë”*:..... *b) personi juridik nga 60.000 deri në 600.000 lekë;.....”*.

Në lidhje me masën e gjobës, Komisioneri mban në konsideratë parashikimet dhe kriteret e vendosura në nenin 33, pika 12, të Ligjit nr.10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, ku sanksionohet se: *“12. Kur vendos masën, komisioneri siguron që ajo të jetë: a) e efektshme dhe parandaluese; dhe b) në përpjesëtim me gjendjen që e shkaktoi vendosjen e masës. Nëse vendoset gjobë, komisioneri përcakton shumën e gjobës duke marrë parasysh: i) natyrën dhe fushën e veprimit të shkeljes dhe ndikimin mbi viktimën; dhe ii) rrethanat personale e financiare të shkelësit, veçanërisht duke marrë në konsideratë të gjitha burimet e të ardhurave dhe nëse shkelja kryhet nga një person juridik privat, merren parasysh aktivet e bilancit dhe fitimi, si dhe pagat totale të paguara punonjësve; c) nëse e njëjta shkelje diskriminon disa persona, vendoset vetëm një gjobë, por duke marrë parasysh kërkesat e shkronjës “b” të këtij neni.”*

Duke mbajtur në konsideratë kriteret e mësipërme për përcaktimin e masës së gjobës dhe bazuar në, natyrën dhe ndikimin që ka shkelja e konstatuar tek vendimmarrja e Komisionerit, faktin që, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit nuk është përsëritëse në konsumimin e shkeljeve të së njëjtë natyrë; Komisioneri, arrin në përfundimin se, Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, duhet të gjobitet me 100.000 (njëqind mijë) lekë, për mosdhënien e informacionit dhe dokumentacionit të kërkuar zyrtarisht nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi.

PËR KËTO ARSYE:

Mbështetur në nenet 1, 2, 3.1, nenin 7.1, nenin 21.1, nenin 32.1, gërma a), c) dhe ç) e pika 2, nenin 33.13 si dhe nenin 33/1 të ligjit 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar,

Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

V E N D O S I :

1. Drejtoria e Përgjithshme e Policisë së Shtetit, të gjobitet në vlerën 100.000 (njëqind mijë) lekë, për mosdhënien e informacionit dhe dokumentacionit të kërkuar zyrtarisht nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi.
2. Gjoha të paguhet në Buxhetin e Shtetit brenda 45 (dyzet e pesë) ditëve nga marrja dijani. Me kalimin e këtij afati, vendimi i dhënë shndërrohet në titull ekzekutiv dhe ekzekutohet në mënyrë të detyrueshme nga zyra e përmbarimit, me kërkesë të Komisionerit.
3. Pagesa e vlerës së gjobës të bëhet pranë çdo banke në llogarinë e thesarit Tiranë, për llogari të: Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, NIPT: L02027451K, Kodi: 1091001, Entiteti i Qeverisjes: 1, Distrikti (TDO), Llogaria ekonomike: 7115499.
4. Dërgimi i informacionit të kërkuar nga Komisioneri, brenda 7 (shtatë) ditëve nga marrja dijani e Vendimit për sanksionin me gjobë, sjell shfuqizimin e tij.
5. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani.

KOMISIONERI

Robert GAJDA