



REPUBLIKA E SHQIPËRISË  
KOMISIONERI PËR MBROJTJEN NGA DISKRIMINIMI

Nr. 756/1 Prot.

Tiranë, më 16/05 /

2024

V E N D I M

Nr. 133, Datë 16 / 05 / 2024

Bazuar në nenin 32/1/a dhe nenin 33 të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi mori në shqyrtim ankesën nr. 40 Regj., datë 13.03.2024, të znj. S. T, në cilësinë e pëfaqësueses së vajzës së saj S.L, kundër Bashkisë Korçë, në të cilën pretendohet për diskriminim për shkak të “*gjendjes ekonomike*” dhe “*gjendjes martesore*”.

Në përfundim të shqyrtimit të ankesës, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

**K O N S T A T O I:**

**I. Parashtrimi i fakteve sipas subjektit ankues.**

Sipas shpjegimeve të dhëna në formularin e ankesës, subjekti ankues informon: “*Jam banore e Bashkisë Korçë. Jam kryefamiljare. Nga bashkëjetesa kam 2 fëmijë 17 dhe 11 vjeç. Vajza ime frekuenton shkollën 9-vjeçare "Naim Frashëri", në klasës 4. Në muajin tetor kam dorëzuar dokumentat pranë shkollës për përfitimin e bursës në bazë të VKM-së nr.511/2022. Në muajin janar më kanë thënë se nuk je përfituese për vajzën. Vitin e kaluar kam marrë bursë për atë, kjo falë ndërhyrjes së KMD. Jam një nënë kryefamiljare nuk kam të ardhura. Punoj në të "zezë", për të siguruar jetesën minimale për fëmijët e mi, pasi nuk trajtohem me ndihmë ekonomike dhe nuk jam e rregjistruar në Zyrën e Punës si punëkërkuese e papunë. Ky fenomen nuk është për shkakun tim por edhe për shkak të moshës time e cila nuk preferohet shumë nga bizneset, mungesa e arsimit, (jam me 0 klasë), kam qenë përfituese e aftësisë së kufizuar të cilën ma kanë ndërprerë në vitin 2020-2021 (nuk na dhanë arsye se përse ndodhi ky fenomen) si dhe*

*sëmundjeve të ndryshme që unë kam. Djali im vazhdon shkollën profesionale dhe është në vitin e dytë. Ai është përfitues i kësaj burse. Po ju drejtohem ju si institucion që të zgjidhni problemin tim pasi kudo ku shkojmë shohim vetëm diskriminim dhe asnjë mbështetje. Ky diskriminim nuk është vetëm për mua por ka shumë familje të cilat vitin e kaluar kanë qenë përfituese kurse këtë vit jo. I drejtohem Bashkisë dhe Këshillit Bashkiak se ku janë mbështetur për të mos qenë pjesë e listave. Jemi shumë pak në numër me ata që janë përfitues”.*

Subjekti ankues, ka kërkuar nga Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, konstatimin e diskriminimit të vajzës së saj S. L, nga Bashkia Korçë dhe përfitimin e bursës për fëmijën e saj.

### **Nga shqyrtimi paraprak i ankesës, u konstatua se:**

Në nenin 1 të ligjit nr. 10221, datë 04.02.2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, përcaktohet se: “Ky ligj rregullon zbatimin dhe respektimin e parimit të barazisë dhe mosdiskriminimit në lidhje me racën, etninë, ngjyrën, gjuhën, shtetësinë, bindjet politike, fetare ose filozofike, gjendjen ekonomike, arsimore ose shoqërore, gjininë, identitetin gjinor, orientimin seksual, karakteristikat e seksit, jetesën me HIV/AIDS, shtatzëninë, përkatësinë prindërore, përgjegjësinë prindërore, moshën, gjendjen familjare ose martesore, gjendjen civile, vendbanimin, gjendjen shëndetësore, predispozicionet gjenetike, pamjen e jashtme, aftësinë e kufizuar, përkatësinë në një grup të veçantë, ose me çdo shkak tjetër”.

Në bazë të nenit 7, të ligjit nr. 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, mbrojtja nga diskriminimi garantohet ndaj çdo veprimi ose mosveprim të autoriteteve publike ose të personave fizikë a juridikë që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë ose privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta ose të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë ose grupe të tjera personash.

Bazuar në nenin 32/1/a të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri ka kompetencë për të shqyrtuar shkeljet që i bëhen zbatimit dhe respektimit të parimit të barazisë në lidhje me këto shkaqe.

Gjatë shqyrtimit të kësaj ankese, Komisioneri ka marrë në shqyrtim vetëm ato çështje, që bëjnë pjesë në kompetencat e tij, të parashikuara nga ligji 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, i ndryshuar.

**Në zbatim të parashikimeve ligjore, të përcaktuara në nenet 32/2 dhe 33 të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka shqyrtuar çështjen duke ndërmarrë hapat si më poshtë:**

- Me shkresën nr.438/1, datë 20.03.2024, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, ka njoftuar Bashkinë Korçë dhe ka kërkuar informacion dhe dokumentacion provues lidhur me pretendimet e subjektit ankues.

Me shkresën nr.152/1 prot., datë 29.03.2024, administruar pranë Komisionerit me nr. 438/2 prot., datë 03.04.2024 Bashkia Korçë, në mes të tjerash informoi Komisionerin se:

*“Në përgjigje të shkresës suaj nr.438/1 prot., datë 20.03.2024, ju sqarojmë se, për përcaktimin e kuotat financiare të ushqimit në mensa e konvikte e të pagesave për nxënësit e arsimit parauniversitar në institucionet arsimore publike, citojmë se vlerësimi i kriterëve bëhet duke u bazuar në:*

- VKM nr. 666, datë 10.10.2019 *“Për kuotat financiare të ushqimit në mensa e konvikte dhe përcaktimin e kriterëve për përfitim e bursave e të pagesave për nxënësit e arsimit parauniversitar në institucionet arsimore publike”;*
- VKM nr. 511, datë 27.07.2022 *“Për kuotat financiare të ushqimit në mensa e konvikte dhe përcaktimin e kriterëve për përfitim e bursave e të pagesave për nxënësit e arsimit parauniversitar në institucionet arsimore publike”.*

*Sipas këtyre dy Vendimeve të Këshillit të Ministrave, znj. S. T, ka kërkuar bursë për fëmijën e saj S. L, nxënëse në shkollën "Naim Frashëri". Sipas informacionit nga Drejtoria e shkollës, prindi në periudhën tetor-nëntor 2023 ka qenë larguar nga Shqipëria për arsye personale dhe aplikimin për bursë e ka bërë jashtë afateve ligjore. Dorëzimi i dokumentave sipas VKM-së është periudha tetor 2023 dhe dorëzimi në KB Korçë bëhet deri në fund të dhjetorit 2023. Prindi ka paraqitur vetëm dokumentin që vërteton që nuk trajtohet me ndihmë ekonomike dhe nuk ka dorëzuar dokumentin si punëkërkuës i papunë nga Zyra Vendore e Punësimit Korçë, kriter i cili është përcaktuar sipas VKM-së, sipas pikës 2.1 gërma c) të VKM-së nr. 511, datë 27.07.2022, parashikohet se në "Pamundësi financiare", janë konsideruar nxënësit pa ndihmë ekonomike me dokumentacion nga Drejtoria e Kujdesit Social, Bashkia Korçë dhe të regjistruar si punëkërkuës i papunë nga Zyra Vendore e Punësimit Korçë.*

*Për efekt dokumentacioni të paplotësuar dhe duke kaluar çdo afat kohor i përcaktuar në VKM nuk ka përfutuar pagesën e bursës.*

- Me shkresën nr.438/3, datë 05.04.2024, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi, i është drejtuar përsëri Bashkisë Korçë dhe ka kërkuar informacion dhe dokumentacion shtesë, në lidhje me sa shpjegohet nga ana e tyre në kthimin e përgjigjes.

Në vijim të shqyrtimit të çështjes, është komunikuar me email dhe me Zyrës Rajonale të Komisionerit, Korçë, për të mundësuar plotësimin e dokumentacionit nga ankuesja por dhe nga Bashkia Korçë.

Ankuesja ka deklaruar pranë Zyrës Rajonale të Komisionerit, Korçë që nuk dispononte dokumentacion tjetër përveç atij të vënë në dispozicion sëbashku me formularin e ankesës. Korespondenca me Komisionerin iu vu në dispozicion nga punonjësja e Zyrës Rajonale të Komisionerit, Korçë.

Bashkia Korçë ktheu përgjigje me shkresën nr.310 prot., datë 10.05.2024, në lidhje me shkresën nr.438/3, datë 05.04.2024 e Komisionerit për Mbrojtjen nga Diskriminimi.

**Vlerësimi i fakteve dhe provave të grumbulluara nga Komisioneri gjatë procesit të shqyrtimit të çështjes.**

**A. Lidhur me trajtimin disfavorizues dhe të pabarabartë.**

Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi ka marrë në shqyrtim pretendimet e ankueses për trajtimin diskriminues në procedurën e ndjekur për përfitimin e bursës për fëmijën e saj , për shkak të gjendjes ekonomike dhe martesore.

Diskriminimi përkufizohet nga ligji 10221/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, i ndryshuar, në nenin 3, pika 1, si: *“‘Diskriminim’ është çdo dallim, përjashtim, kufizim ose preferencë, bazuar në cilindo shkak të përmendur në nenin 1 të këtij ligji, që ka si qëllim ose pasojë pengesën ose bërjen të pamundur të ushtrimit në të njëjtën mënyrë me të tjerët të të drejtave e lirive themelore të njohura nga Kushtetuta e Republikës së Shqipërisë, aktet ndërkombëtare të ratifikuara nga Republika e Shqipërisë, si dhe nga ligjet në fuqi”*.

Mbështetur në detyrimet ligjore të parashikuara në nenin 3 të Kushtetutës të Republikës së Shqipërisë në të cilën shteti merr masa për mbrojtjen e dinjitetit të njeriut dhe respektimin e lirive dhe të drejtave të tij, nenit 14 të Konventës Evropiane të të Drejtave të Njeriut, ligjin 10021/2010 *“Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”*, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi synon respektimin me rigorozitet të parimit të barazisë përpara ligjit, barazi të shanseve dhe mundësive për të ushtruar të drejtat dhe liritë, si dhe zbatimin e efektshëm të politikave antidiskriminuese.

Procedura dhe dokumentacioni i përfitimit të bursës rregullohet sipas përcaktimeve të VKM-së VKM nr. 666, datë 10.10.2019 *“Për kuotat financiare të ushqimit në mensa e konvikte dhe përcaktimin e kriterëve për përfitimin e bursave e të pagesave për nxënësit e arsimit parauniversitar në institucionet arsimore publike”*; të ndryshuar me VKM nr. 511, datë 27.07.2022.

Nga ana e ankueses na janë vënë në dispozicion në cilësinë e provës:

- Vërtetim nr.497 prot., datë 10.10.2023 i Shkollës 9-vjeçare "Naim Frashëri", Korçë, me anë të cilit vërtetohet se S. L, është nxënëse e klasës së katërt pranë kësaj shkolle për vitin shkollor 2023-2024.

- Çertifikatë e gjendjes familjare e datës 29.01.2024, ku rezulton që ankuesja është Kryefamiljare dhe nënë e vetme me dy fëmijë.

Sa më sipër, Komisioneri do të shqyrtoj këtë çështje në bazë të shpjegimeve të dhëna nga ankuesja në Formularin e ankesës e saj, dokumentacionit shoqërues si dhe informacionit të dhënë nga Bashkia Korçë me shkresën nr.152/1 prot., datë 29.03.2024 dhe shkresës nr.310 prot., datë

10.05.2024, pasi nga asnjëra palë nuk u vu në dispozicion asnjë dokumentacion shtesë përse u kërkua nga Komisioneri.

Në këtë kuptim, referuar VKM-së VKM nr. 666, datë 10.10.2019 “Për kuotat financiare të ushqimit në mensa e konvikte dhe përcaktimin e kritereve për përfitimin e bursave e të pagesave për nxënësit e arsimit parauniversitar në institucionet arsimore publike”; të ndryshuar me VKM nr. 511, datë 27.07.2022, personat që kërkojnë të trajtohen me bursë, duhet të aplikojnë dhe të dorëzojnë dokumentacionin e kërkuar, pranë Institucioneve Arsimore jo më vonë se muaji tetor dhe pranë Këshillit Bashkiak në fund të muajit dhjetor.

Në pikën 2, të këtij vendimi përcaktohet se:

2. *Nxënësit, të cilët ndjekin arsimin parauniversitar me kohë të plotë dhe arsimin e mesëm profesional në institucionet arsimore publike, përfitojnë bursë brenda kuotave dhe kritereve, si më poshtë vijon:*

2.1 Kriteri ekonomik:

.....

*c) nxënësit, fëmijë të familjeve në nevojë, që janë regjistruar në arsimin bazë, por, në pamundësi financiare, nuk ndjekin arsimin bazë.*

Referuar provave dhe informacionit të vënë në dispozicion nga palët, rezulton se ankuesja ka aplikuar për të përfituar bursën për vajzën e saj por nuk i plotëson kushtet për të përfituar sipas legjislacionit të sipërcituar, pasi nuk figuron si punëkërkuar i papunë nga Zyra Vendore e Punësimit Korçë, gjithashtu nuk rezulton të jetë përfituese e ndonjë skeme ekonomike/sociale, si familje në nevojë.

Në lidhje me pretendimin se është nënë e vetme me dy fëmijë dhe në vështirësi ekonomike, Komisioneri vlerëson se:

Ligji nr.57/2019 “Për asistencën sociale në Republikën e Shqipërisë”, i ndryshuar, sipas përcaktimeve të nenit 3, të tij, zbatohet për individët, familjet në nevojë, personat me aftësi të kufizuara në Republikën e Shqipërisë dhe nënat me foshnja të porsalindura, për ofrimin dhe garantimin e asistencës sociale, me përjashtim të kufizimeve të vendosura në nenin 11 të këtij ligji.

Në nenin 4, të këtij Ligji, ndër të tjera përcaktohet se:

*“Në kuptim të këtij ligji, termat e mëposhtëm kanë këto kuptime:*

.....

*c) “Bashki/njësi administrative”, është institucioni nën juridiksionin e të cilit personat përfitues, sipas këtij ligji, ushtrojnë të drejtën për të kërkuar mbështetje me të ardhura monetare ose/dhe në natyrë, të cilat u mungojnë plotësisht ose pjesërisht, si dhe për të kërkuar mbështetje për*

*adresimin e situatës së tyre social-ekonomike drejt programeve të tjera sociale, shëndetësore, të punësimit, strehimit;*

*d) “Familje”, është një grup individësh, që lidhen në marrëdhënie bashkëshortore, marrëdhënie prindër-fëmijë, marrëdhënie ndërmjet anëtarëve të familjes dhe ato të kujdestarisë, të cilët jetojnë në të njëjtën strehë;*

*e) “Fëmijë”, është çdo person nën moshën 18 vjeç dhe, në rastin kur mosha e personit është e pamundur të përcaktohet saktë, por ka arsye të besohet se personi është fëmijë, ai konsiderohet fëmijë, në kuptim të ligjit për mbrojtjen e të drejtave të fëmijës;*

.....

*k) “Ndihma ekonomike”, është mbështetja me para, që u jepet familjeve dhe individëve në nevojë, sipas përcaktimeve të bëra në këtë ligj;*

Në kreun II, “Përfituesit e asistencës sociale”, neni 6, i po këtij Ligji, përcakton se: “Asistenca sociale përfshin, por nuk kufizohet në, ndihmën ekonomike, pagesat e aftësisë së kufizuar, ndihmën e menjëhershme financiare për foshnjat e porsalindura dhe përfitime të tjera, që garantohen nga ky ligj.”

Sipas nenit 7, “Përfituesit e ndihmës ekonomike”, shkronja a, e tij, përfituesit e ndihmës ekonomike janë: “.....a) familjet në nevojë, që nuk kanë të ardhura ose kanë të ardhura të pamjaftueshme.”

Neni 7 i LMD-së<sup>1</sup>, i ndryshuar, në pikën 1 të tij, parashikon se: “Çdo veprim ose mosveprim i autoriteteve publike ose i personave fizikë a juridikë që marrin pjesë në jetën dhe sektorët publikë apo privatë, që krijojnë baza për mohimin e barazisë ndaj një personi apo grupi personash, ose që i ekspozon ata ndaj një trajtimi të padrejtë dhe jo të barabartë, kur ata ndodhen në rrethana të njëjta ose të ngjashme, në krahasim me persona të tjerë ose grupe të tjera personash, përbën diskriminim”.

Ligji për mbrojtjen nga diskriminimi ndalon situatat kur persona ose grupe personash në një situatë të njëjtë trajtohen në mënyra të ndryshme, dhe situatat kur personat ose grupet e personave në situata të ndryshme trajtohen njësoj.

Komisioneri vlerëson se, referuar provave rezultoi se ankuesja ka aplikuar për të përfituar bursën për vajzën e saj, pranë institucionit arsimor jashtë afatit të parashikuar ligjor. Gjithashtu ankuesja nuk plotëson kushtet për të përfituar sipas legjislacionit të sipërcituar, pasi nuk figuron si punëkërkuese e papunë nga Zyra Vendore e Punësimit Korçë dhe nuk rezulton të jetë përfituese e ndonjë skeme ekonomike/sociale, si familje në nevojë.

Sa më sipër, mbështetur në ligjin 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, si dhe nga analizimi në tërësi i fakteve të sipërpërmendura, Komisioneri vlerëson se fëmija i ankueses nuk është ekspozuar ndaj një trajtimi të padrejtë dhe të pabarabartë, nga ana e Bashkisë Korçë.

---

<sup>1</sup> Shkurtesë për Ligjin për Mbrojtjen nga Diskriminimi, të ndryshuar.

Komisioneri, vlerëson se për sa më sipër, nuk konstatohet se ka shkelje të ligjit 10221/2020 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, nga ana e Bashkisë Korçë, lidhur me trajtimin e rastit të nxënëses S. L, kundër Bashkisë Korçë. Në mungesë të trajtimit të padrejtë dhe të pabarabartë, Komisioneri gjykon se nuk kemi të bëjmë me diskriminim për shkaqet e pretenduara nga ankuesja.

### **PËR KËTO ARSYE:**

Mbështetur në nenin 1, nenin 3/1, neni 7/1, nenin 32, pika 1, gërma a), si dhe nenin 33, pika 10, të ligjit 10221/2010 “Për Mbrojtjen nga Diskriminimi”, të ndryshuar, Komisioneri për Mbrojtjen nga Diskriminimi,

### **V E N D O S I:**

1. Konstatimin e mosdiskriminimit, të nxënëses S. L<sup>2</sup>, nga ana e Bashkisë Korçë, për shkak të gjendjes ekonomike.
2. Kundër këtij vendimi lejohet ankim në Gjykatën Administrative të Shkallës së Parë Tiranë, brenda 45 ditëve nga marrja dijani.

**KOMISIONER**

**Robert GAJDA**

---

<sup>2</sup> Përfaqësuar nga nëna e saj znj. S. T.